

Разработчик

**РЕСПУБЛИКАНСКОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ПО ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ,
ПРОЕКТИРОВАНИЮ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ,
АЭРОДРОМОВ И ИСКУССТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ
НА НИХ «БЕЛГИПРОДОР»**
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «БЕЛГИПРОДОР»)

Заказчик

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УТВЕРЖДАЮ
Директор государственного
предприятия «Белгипродор»

В.Н. Билоус
«10» сентября 2025 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
по стратегической экологической оценке
по проекту Государственной программы «Дороги Беларуси»
на 2026 - 2030 годы

Минск 2025

СПИСОК РАЗРАБОТЧИКОВ

Начальник отдела технико-
экономических и экологических
обоснований государственного
предприятия «Белгипродор»
(далее - ОТЭЭО)


подпись 10.09.2025
дата

И.Д. Франкевич

Заместитель начальника –
главный специалист ОТЭЭО


подпись 10.09.2025
дата

Е.А. Абухович

Главный специалист ОТЭЭО


подпись 10.09.2025
дата

Е.Г. Роговая

Главный специалист ОТЭЭО


подпись 25.08.2025
дата

Н.В. Тишук

Ведущий инженер ОТЭЭО


подпись 10.09.2025
дата

А.А. Звозников

Инженер II категории ОТЭЭО


подпись 10.09.2025
дата

Я.В. Жилинин

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК РАЗРАБОТЧИКОВ	2
СОДЕРЖАНИЕ	3
1 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ.....	4
1.1 Общие положения.....	4
1.2 Цели и задачи стратегической экологической оценки. Требования к стратегической экологической оценке	7
1.3 Характеристика проекта Государственной программы с описанием предлагаемых стратегических решений	12
1.4 Соответствие проекта Государственной программы существующим и (или) находящимся в стадии разработки документам планирования	22
1.5 Возможное влияние на другие документы планирования.....	30
1.6 Консультации с заинтересованными органами государственного управления	30
2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА.....	33
2.1 Климат. Атмосферный воздух.....	33
2.2. Поверхностные и подземные воды	46
2.3 Геолого-экологические условия	57
2.4 Рельеф, земли (включая почвы)	61
2.5. Растительный и животный мир. Миграционные коридоры модельных видов диких животных.....	67
2.6 Особо охраняемы природные территории. Природные территории, подлежащие специальной охране	82
2.7 Трансграничный характер последствий воздействия на окружающую среду	88
3. ВЫБОР ОПТИМАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	89
3.1 Цели и приоритеты развития проекта Государственной программы.....	89
3.2 Оценка экологических, социально-экономических аспектов и возможного воздействия на здоровье населения проекта Государственной программы	90
3.3 Обоснование выбора рекомендуемого стратегического решения.....	92
4 РЕАЛИЗАЦИЯ ВЫБРАННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ	95
4.1 Мониторинг эффективности реализации проекта Государственной программы	95
4.2 Интеграция рекомендаций СЭО в разрабатываемый проект Государственной программы.....	100
5. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	104

1 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

1.1 Общие положения

Проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы (далее – проект Государственной программы, документ планирования) разработан в соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 - 2030 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2026 - 2029 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254, Указа Президента Республики Беларусь от 28 августа 2025 г. № 311 «О едином операторе интеллектуальной транспортной системы», Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 4 февраля 2020 г., Стратегии устойчивого развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2040 года, одобренной на заседании коллегии Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 24 октября 2024 г., Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2023 г. № 329, в целях создания инфраструктуры для комфортной жизни в любой точке страны для достижения приоритета «Качественные дороги».

В соответствии с требованиями подпункта 1.1 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон №399-З) проект Государственной программы является объектом, для которого проводится стратегическая экологическая оценка.

Стратегическая экологическая оценка (далее – СЭО) – установленная пошаговая процедура анализа и обсуждения возможных последствий реализации предлагаемых государственных стратегий развития, планов и программ для окружающей среды и здоровья населения.

СЭО проводится в целях:

- эффективного использования финансовых средств с учетом прямых и отдаленных последствий воздействия на компоненты окружающей среды в ходе реализации стратегий и программ;
- обоснования и разработки мероприятий по охране окружающей среды, улучшения качества окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности;
- подготовки предложений о реализации мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с градостроительным планированием развития территорий.

Целью данной работы является разработка экологического доклада по стратегической экологической оценке по проекту Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы.

Работа выполнялась в соответствии с Положением о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиями к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиями к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47.

При проведении СЭО по проекту Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы:

- дана характеристика проекта Государственной программы, указаны сроки разработки и утверждения Государственной программы;
- приведена информация о соответствии разрабатываемого проекта Государственной программы другим существующим стратегиям, программам, и (или) находящимся на стадии разработки проектам стратегий, программ;
- проанализировано возможное влияние на другие документы планирования;
- определена сфера охвата, в соответствии с которой охарактеризовано состояние компонентов окружающей среды;
- рассмотрены возможные альтернативные варианты реализации Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы;
- выполнена оценка экологических аспектов воздействия при реализации Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы;
- выполнена оценка социально-экономических аспектов воздействия при реализации Государственной программы «»;
- оценено возможное воздействие на окружающую среду и изменения окружающей среды, которые могут наступить при реализации Государственной программы;
- разработаны предложения по интеграции рекомендаций СЭО в проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы;
- подготовлен экологический доклад по стратегической экологической оценке.

В докладе по стратегической экологической оценке использованы ссылки на следующие нормативные документы:

- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Решением Всебелорусского собрания от 25.04.2024 №5;
- Закон Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-XII «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 19.06.2019 № 239 «О проезде тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.05.2023 № 329 «О Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды»;
- Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»;
- Закон Республики Беларусь от 16.12.2008 № 2-З «Об охране атмосферного воздуха»;
- Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире»;
- Закон Республики Беларусь от 10.07.2007 № 257-З «О животном мире»;
- Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами»;
- Кодекс Республики Беларусь от 30.04.2014 № 149-З «Водный кодекс Республики Беларусь»;
- Кодекс Республики Беларусь от 23.07.2008 № 425-З «Кодекс Республики Беларусь о земле»;
- Кодекс Республики Беларусь от 14.07.2008 № 406-З «Кодекс Республики Беларусь о недрах»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503 «О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458 «О порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 18 июля 2017 г. № 5-Т «Об утверждении экологических норм и правил».

В экологическом докладе по СЭО применяются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе,

стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

СЭО проекта Государственной программы проведена специалистами отдела технико-экономических и экологических обоснований государственного предприятия «Белгипродор», в установленном законодательством порядке прошедших подготовку по проведению СЭО в рамках освоения содержания образовательной программы дополнительного образования взрослых (Приложение). Информация о специалистах, прошедших обучение по СЭО размещена на официальном интернет-сайте Республиканского центра государственной экологической экспертизы и повышения квалификации Минприроды в разделе: повышение квалификации/специалисты, прошедшие обучение по СЭО (<https://oos.by/education/spetsialistyproshedshie-obuchenie-po-seo/>).

1.2 Цели и задачи стратегической экологической оценки. Требования к стратегической экологической оценке

Цель СЭО - обеспечение учёта и интеграции экологических факторов в процесс разработки программных документов, в том числе принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития.

Задачи СЭО:

- всестороннее рассмотрение и учет ключевых тенденций в области охраны окружающей среды, рационального и комплексного использования природных ресурсов, ограничений в области охраны окружающей среды, которые могут влиять на реализацию мероприятий, указанных в проекте Государственной программы;
- поиск соответствующих оптимальных стратегических, планировочных решений, способствующих предотвращению, минимизации и смягчению последствий воздействия на окружающую среду в ходе реализации мероприятий, приведенных в проекте Государственной программы;
- эффективное использование финансовых средств с учетом прямых и отдаленных последствий воздействия на компоненты окружающей среды в ходе реализации мероприятий, приведенных в проекте Государственной программы;
- обоснование и разработка мероприятий по охране окружающей среды, улучшения качества окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности;
- подготовка предложений о реализации мероприятий по охране окружающей среды в соответствии со стратегическим планированием в сфере охраны окружающей среды и природопользования в долгосрочной перспективе.

Требования к стратегической экологической оценке

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» зарегулированы отношения

в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Беларусь, проекты программ, содержащие положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них являются объектами, для которых проводится стратегическая экологическая оценка (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 6 Закона № 399-З).

Согласно статье 18 Закона № 399-З:

- СЭО проводится на стадии разработки соответствующих проектов;
- СЭО проводится заказчиками, разработчиками документации с привлечением в случае необходимости специалистов, прошедших подготовку по проведению стратегической экологической оценки и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь;
- сведения о проведении СЭО отражаются в экологическом докладе по СЭО, составленном в соответствии с требованиями, установленными Советом Министров Республики Беларусь;
- экологический доклад по СЭО представляется на общественные обсуждения в соответствии с законодательством об охране окружающей среды;
- стратегическая экологическая оценка организуется, финансируется заказчиком и проводится в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Порядок проведения стратегической экологической оценки, требования к составу экологического доклада по СЭО, требования к специалистам, осуществляющим проведение СЭО установлены «Положением о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки», утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 № 47.

Процедура СЭО включает:

- определение сферы охвата (изучение проблем в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации программы, в целях определения оптимальных путей их решения с учетом влияния на здоровье и безопасность людей, животный мир, растительный мир, земли (включая почвы), недра, атмосферный воздух, водные ресурсы, климат, ландшафт, объекты историко-культурных ценностей, а также принимая во внимание условия социально-экономического развития);
- подготовку экологического доклада по СЭО;

- проведение консультаций с заинтересованными органами государственного управления при необходимости;
- общественные обсуждения экологического доклада по СЭО;
- согласование экологического доклада по СЭО с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и при необходимости с иными заинтересованными органами государственного управления.

Основание для проведения стратегической экологической оценки

Проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы разрабатывается впервые.

Разрабатываемый проект Государственной программы является новым проектом программы, содержащим положения, регулирующие вопросы дорожного хозяйства, автомобильных дорог общего пользования, безопасности движения для территории Республики Беларусь и является объектом СЭО.

С учетом критериев, установленных Положением о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47, проведение предварительной оценки не требуется.

Общественные обсуждения экологических докладов по СЭО

Порядок организации и проведения общественных обсуждений экологических докладов по стратегической экологической оценке и участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей определен «Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей», утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 458 от 14.06.2016 г.

Согласно требованиям пункту 2.3 указанного Положения, общественные обсуждения проводятся в отношении экологических докладов по стратегической экологической оценке в случае, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду для объектов проводится стратегическая экологическая оценка.

Государственный орган, являющийся заказчиком и планирующий разработку проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, для которых проводится стратегическая экологическая оценка, проводит общественные обсуждения экологического доклада по СЭО совместно с соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами при участии разработчика документации.

Процедура общественных обсуждений экологического доклада по СЭО включает:

- обеспечение доступа юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, к экологическому докладу по СЭО;
- уведомление юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, о проведении общественных обсуждений экологического доклада по СЭО;
- ознакомление юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с экологическим докладом по СЭО;
- организацию и проведение собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО в случае заинтересованности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;
- учет и анализ замечаний и предложений, поступивших от юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО;
- информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, о результатах проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО и утвержденных государственных, региональных и отраслевых стратегиях, программах.

В целях проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО государственный орган, планирующий разработку документации, создает комиссию по подготовке и проведению общественных обсуждений экологического доклада по СЭО, определяет ее персональный состав и назначает председателя комиссии. В состав комиссии включаются представители государственного органа, планирующего разработку документации, иных заинтересованных государственных органов, а также при необходимости представители местных исполнительных и распорядительных органов административно-территориальных единиц, территории которых могут затрагиваться при реализации документов планирования.

Регламент проведения общественных обсуждений экологического доклада по СЭО приведен в таблице 1.

Таблица 1

Действие	Срок
Создание комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений экологического доклада по СЭО	Не менее чем за три рабочих дня до опубликования уведомления
Опубликование уведомления о проведении общественных обсуждений экологического доклада по СЭО	Срок не установлен
Общественные обсуждения экологического доклада по СЭО (срок проведения)	Не менее 30 календарных дней

Действие	Срок
Обращения юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей о необходимости проведения собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО	В течение 10 рабочих дней с даты начала проведения общественных обсуждений
Проведение собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО	Не ранее чем через 21 календарный день с даты начала общественных обсуждений и не позднее даты окончания общественных обсуждений
Оформление протокола проведения собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО	В течение пяти рабочих дней со дня проведения собрания
Подготовка комиссией сводки отзывов, включающей вопросы, замечания и предложения, поступившие в ходе проведения общественных обсуждений, в том числе в ходе проведения собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО, если оно проводилось, и аргументированные ответы на них.	В течение 10 рабочих дней с даты окончания общественных обсуждений
Оформление протокола общественных обсуждений с указанием количества участников общественных обсуждений с выводами и предложениями комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений экологического доклада по СЭО	В течение 10 рабочих дней со дня завершения общественных обсуждений
Размещение на официальных сайтах местных исполнительных и распорядительных органов и соответствующего государственного органа в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения»:	
- сводки отзывов, включающей замечания и предложения, поступившие в ходе проведения общественных обсуждений, в том числе в ходе проведения собрания по обсуждению экологического доклада по СЭО, если оно проводилось, и аргументированные ответы на них	В течение 10 рабочих дней со дня ее подготовки
- протокола общественных обсуждений	В течение 10 рабочих дней со дня его утверждения
- информации о правовом акте, утвердившем документ планирования	В течение 30 календарных дней со дня его принятия

По результатам общественных обсуждений экологического доклада по СЭО государственный орган, планирующий разработку документации, принимает решение о необходимости доработки документа планирования, для которого проводилась стратегическая экологическая оценка, либо нецелесообразности его доработки или решение об отказе от дальнейшей разработки и реализации документа планирования.

1.3 Характеристика проекта Государственной программы с описанием предлагаемых стратегических решений

Целью Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы является усовершенствование и поддержание автомобильных дорог общего пользования в состоянии, обеспечивающем комфортную жизнь в любой точке страны.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:
повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния республиканских автомобильных дорог;

повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния местных автомобильных дорог.

Сроки реализации Государственной программы:

начальный срок – январь 2026 года;

конечный срок – декабрь 2030 года.

Государственная программа включает:

подпрограмму 1 «Республиканские автомобильные дороги» (далее – подпрограмма 1);

подпрограмму 2 «Местные автомобильные дороги» (далее – подпрограмма 2).

Ответственный заказчик Государственной программы – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс).

Заказчик подпрограммы 1 – Минтранс.

Заказчики подпрограммы 2 – облисполкомы.

Орган, утверждающий Государственную программу – Совет Министров Республики Беларусь.

Подпрограмма 1 «Республиканские автомобильные дороги»

Протяженность республиканских автомобильных дорог составляет 15 944 километра, в том числе дорог с асфальтобетонным покрытием - 15 437 километров (96,9 процента от протяженности республиканских автомобильных дорог), цементобетонным покрытием - 333 километра (2,1 процента), гравийным покрытием, обработанным органическим вяжущим, гравийным и щебеночным покрытием, а также из штучных материалов - 174 километра (1,1 процента).

На республиканских автомобильных дорогах работает более 1700 элементов оборудования интеллектуальной транспортной системы (далее - ИТС), в том числе 141 табло переменной информации, 583 камеры дорожного видеонаблюдения, 139 дорожно-измерительных станций, 120 автоматических пунктов учета интенсивности транспортного потока, а также система GPS-мониторинга технологического транспорта, участвующего в содержании автомобильных дорог, которой оборудовано около 2000 единиц техники.

В целях совершенствования системы содержания республиканских автомобильных дорог и дорожных сооружений, контроля проезда тяжеловесных

транспортных средств, оперативного мониторинга дорожно-транспортной ситуации на республиканских автомобильных дорогах, снижения задержек и увеличения скорости движения на основе управления транспортными потоками в реальном времени, обеспечения безопасности дорожного движения, повышения информированности участников дорожного движения в дорожном хозяйстве создан Центр мониторинга дорожного движения (далее - ЦМДД), в который интегрированы существующие элементы ИТС, создана информационная система, содержащая сведения об объектах ИТС, - «Реестр интеллектуальных транспортных систем», начаты работы по разработке программно-аппаратного комплекса (далее - ПАК ЦМДД).

В 2026 - 2030 годах будут выполняться работы по поддержанию транспортно-эксплуатационных показателей республиканских автомобильных дорог согласно требованиям технических нормативных правовых актов и требованиям по обеспечению безопасных условий для движения транспортных средств.

Планируется также выполнение работ по диагностике и оценке эксплуатационного состояния и качества содержания автомобильных дорог и дорожных сооружений, текущим и периодическим осмотрам, обследованию и испытанию дорожных сооружений, учету интенсивности движения и характеристик транспортного потока, паспортизации автомобильных дорог, инженерно-техническому сопровождению содержания автомобильных дорог и другое.

За 2026 - 2030 годы планируется отремонтировать, возвести и реконструировать:

9700 километров республиканских автомобильных дорог, в том числе выполнить текущий ремонт 9 025,2 километра, капитальный ремонт 450 километров, возвести и реконструировать 224,8 километра республиканских автомобильных дорог;

288 дорожных сооружений на республиканских автомобильных дорогах общей протяженностью 18 451,1 пог. метров, в том числе выполнить текущий ремонт 150 сооружений протяженностью 7500 пог. метров, капитальный ремонт 75 сооружений протяженностью 4500 пог. метров, возвести и реконструировать 63 сооружения протяженностью 6 451,1 пог. метров.

При текущем ремонте дорожных покрытий необходимо устраивать тонкие слои, применять технологию «Сларри Сил», использовать иные прогрессивные инновационные технологии, обеспечивающие высокое технико-эксплуатационное качество дорожных покрытий.

При капитальном ремонте автомобильных дорог будет выполняться комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог и дорожных сооружений и (или) их частей, обновлению элементов обустройства дорог, что позволит значительно улучшить условия транспортного движения и повысить уровень его безопасности. Основными направлениями будут участки, транспортных коридоров «Запад - Восток», «Север - Юг» и международных маршрутов, выходы из города Минска, выходы из

областных центров и приравненных к ним городов, выходы из районных центров, имеющие значительный экономический потенциал.

При формировании перечней объектов капитального ремонта дорог и мостовых сооружений должно учитываться их фактическое технико-эксплуатационное состояние по данным диагностики с использованием современных методов оценки.

Объекты капитального ремонта ежегодно утверждаются Минтрансом в программах дорожных работ.

В пределах выделенных финансовых средств будут выполняться работы по поддержанию транспортно-эксплуатационных показателей и при необходимости ремонту республиканских автомобильных дорог вблизи туристических объектов, включая санаторно-курортные и оздоровительные организации.

Подпрограммой 1 планируется:

обеспечить в 2030 году не менее 30 процентов дорожных работ от протяженности участков дорог, требующих проведения ремонта;

отремонтировать и реконструировать не менее 674,8 километра республиканских автомобильных дорог и повысить несущую способность их дорожного покрытия до 11,5 тонны на ось;

отремонтировать и реконструировать 222,4 километра республиканских автомобильных дорог с цементобетонным покрытием.

Основные мероприятия по возведению и реконструкции республиканских автомобильных дорог и мостовых сооружений на них направлены на:

реконструкцию республиканских автомобильных дорог, являющихся участками транспортных коридоров «Запад - Восток», «Север - Юг» и международных маршрутов, общей протяженностью 202,9 километра, в том числе автомобильных дорог М-3 Минск - Витебск на участке Плещеницы - Лепель, М-6/Е 28 Минск - Гродно - граница Республика Польша (Брузги) с устройством транспортной развязки в районе населенного пункта Обухово, М-10 граница Российской Федерации (Селище) - Гомель - Кобрин, на участке Речица - Калиновичи, Р-46 Лепель - Полоцк - граница Российской Федерации (Юховичи) на участке Сорочино - Лепель, Р-99 Барановичи - Волковыск - Пограничный - Гродно с возведением обхода г. Волковыск, Р-122 Могилев - Чериков - Костюковичи на участке Могилев - Чаусы, а также М-11/П 2 подъезд к г. Лиде от автомобильной дороги М-11/Е 85 (км 39,958);

реконструкцию выходов из областных центров Минск и Брест общей протяженностью 21,9 километра, в том числе автомобильных дорог Р-28 Минск - Молодечно - Нарочь в районе Линии Сталина, Р-53 Слобода - Новосады на участке Жодино - Борисов, Р-83 Брест - Каменец - Национальный парк «Беловежская пуща» на участке Брест - Чернавчицы;

возведение и реконструкцию 32 первоочередных мостов и путепроводов протяженностью 4 910,8 пог. метра;

возведение и реконструкцию 31 моста и путепровода, входящих в титульные объекты возведения и реконструкции дорог, протяженностью 1 540,3 пог. метра.

Будут начаты работы по реконструкции автомобильных дорог М-8/Е 95 граница Российской Федерации (Езерище) - Витебск - Гомель - граница Украины (Новая Гута) на участке Витебск - Орша, Р-4 Барановичи - Ляховичи, Р-122 Могилев - Чериков - Костюковичи на участке Чаусы - пересечение с автомобильной дорогой Р-73, возведению обхода города Полоцка.

Схема развития республиканских автомобильных дорог и мостовых сооружений, планируемого Государственной программой, представлена на рисунке 1.

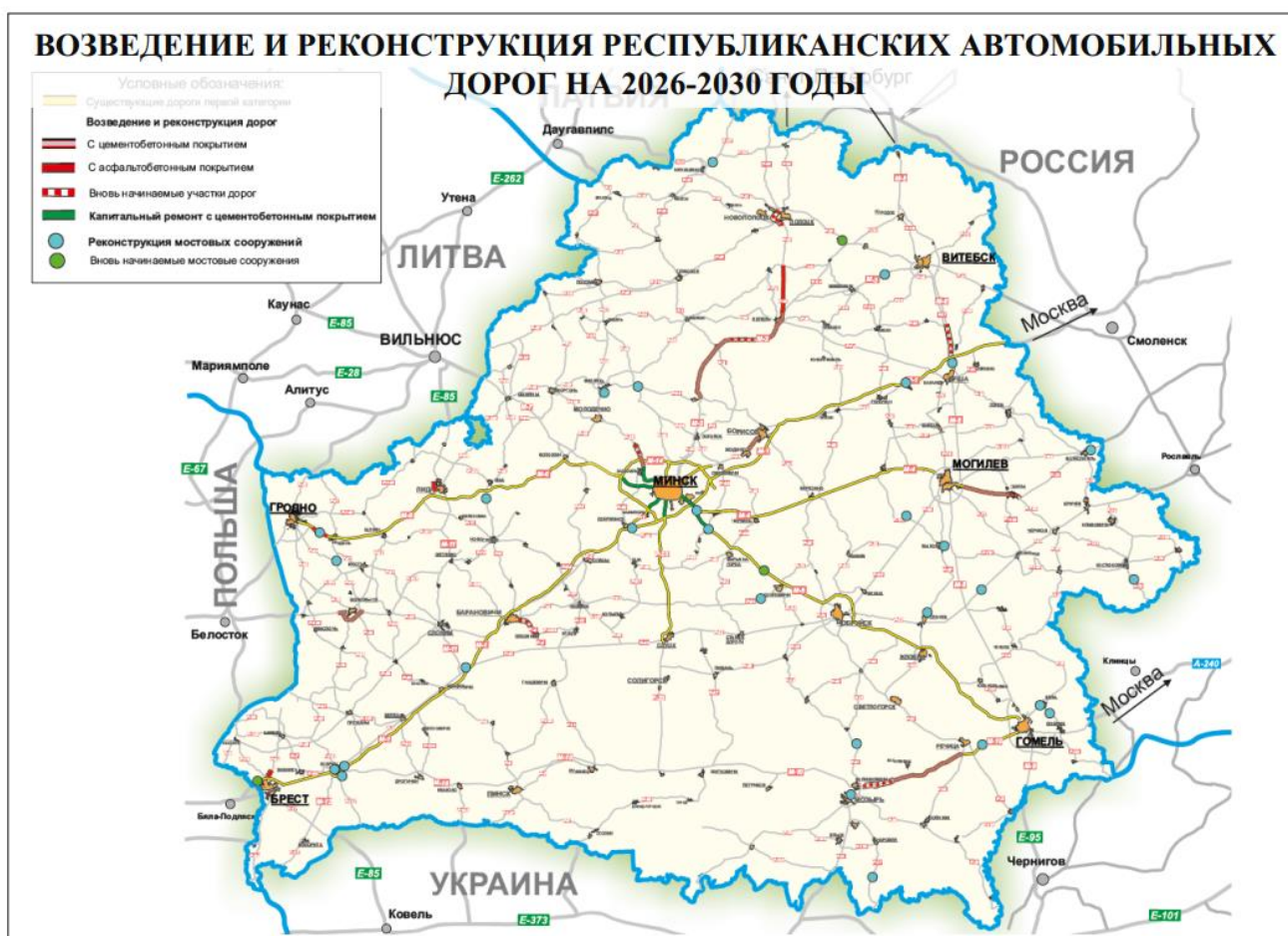


Рисунок 1

За счет средств, предусмотренных на содержание, ремонт, возведение и реконструкцию республиканских автомобильных дорог, будут выполняться работы по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения безопасности дорожного движения.

В целях совершенствования дорожной инфраструктуры, повышения безопасности транспортной деятельности, оптимизации затрат на создание интеллектуальных транспортных систем, исключения дублирования функций в этой сфере, обеспечения комплексного подхода к развитию и эксплуатации ИТС, в Республике Беларусь создан Единый оператор интеллектуальной транспортной системы Минтранса (далее - Единый оператор).

Единым оператором будут осуществляться работы по:
 развитию и управлению работой ИТС;
 обеспечению взаимодействия элементов ИТС, а также взаимодействию ИТС с другими интеллектуальными транспортными системами, цифровыми платформами, информационными системами и ресурсами;
 по возведению, реконструкции, эксплуатации (содержание и текущий ремонт), капитальному ремонту инженерного оборудования, сетей электросвязи и электроснабжения, сооружений, входящих в состав ИТС;
 осуществлению взимания платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и выполнению иных функции владельца системы электронного сбора платы;
 получению на безвозмездной основе сведений из государственных цифровых платформ, информационных систем и ресурсов с соблюдением требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Одним из стратегических направлений станет цифровизация и цифровая трансформация бизнес-процессов в дорожном хозяйстве. Использование и развитие современных цифровых технологий позволит создать ПАК ЦМДД и внедрить Единую систему дистанционного транспортного контроля и учета нарушений на транспорте.

В целях мониторинга и контроля за проездом тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств будет осуществляться развитие системы динамического взвешивания в режиме автоматической фиксации нарушений.

Цифровизация и цифровая трансформация бизнес-процессов дорожного хозяйства будет проходить с использованием основных принципов цифрового суверенитета (импортозамещение, применение отечественного программного обеспечения) с учетом информационной безопасности систем и ресурсов согласно требованиям законодательства в области защиты данных.

Также планируется взаимодействие с ИТ-компаниями различных форм собственности в части возможности реализации с использованием различных цифровых сервисов проекта «умная дорога», направленного на оснащение участков автомобильных дорог комплексом интегрированных между собой инженерных, аппаратных и программных средств, элементов интеллектуальных транспортных систем, предназначенных для обеспечения безопасности дорожного движения, повышения эффективности его организации, улучшения качества транспортной деятельности, а также планирования и управления транспортной инфраструктурой.

Подпрограмма 2 «Местные автомобильные дороги»

Протяженность местных автомобильных дорог составляет 70 594 километра, в том числе дорог с асфальтобетонным покрытием - 32 622 километра (46,3 процента от протяженности местных автомобильных дорог),

цементобетонным покрытием - 811 километр (1,2 процента), черным гравийным покрытием - 670 километров (0,9 процента), гравийным и щебеночным покрытием - 25 309 километров (35,9 процента), мостовым покрытием - 167 километров (0,2 процента). Протяженность грунтовых автомобильных дорог составляет 10 925 километров (15,5 процента).

В соответствии с подпрограммой 2 на местных автомобильных дорогах: будут выполняться работы по поддержанию их транспортно-эксплуатационных показателей согласно требованиям технических нормативных правовых актов и требованиям по обеспечению безопасных условий для движения транспортных средств;

планируется отремонтировать, возвести и реконструировать 15 300 километров местных автомобильных дорог, в том числе выполнить текущий ремонт 15 145,6 километра, капитальный ремонт 144,4 километра, возвести и реконструировать 10 километров республиканских автомобильных дорог;

планируется отремонтировать, возвести и реконструировать 180 мостов и путепроводов на местных автомобильных дорогах общей протяженностью 4 174,4 пог. метров, в том числе выполнить текущий ремонт 76 сооружений протяженностью 1 389,9 пог. метров, капитальный ремонт 43 сооружений протяженностью 1 630,2 пог. метров, возвести и реконструировать 61 сооружение протяженностью 1 154,3 пог. метров;

предусматривается устройство усовершенствованного дорожного покрытия на участках местных автомобильных дорог, пролегающих от районных центров к агрогородкам и к крупным сельским населенным пунктам, с численностью жителей более 250 человек, протяженностью 103 километра.

При текущем ремонте дорожных покрытий необходимо использовать прогрессивные инновационные технологии, обеспечивающие высокое технико-эксплуатационное качество дорожных покрытий.

При капитальном ремонте местных автомобильных дорог будет выполнен комплекс работ по восстановлению изношенных дорожных покрытий, конструкций мостовых сооружений, обновлению элементов обустройства дорог, что позволит значительно улучшить условия движения транспорта и повысить уровень безопасности дорожного движения.

Таким образом, при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 в предстоящем пятилетии продолжится реконструкция, модернизация и строительство автомобильных дорог общего пользования с применением перспективных технологий и инноваций, реконструкция мостовых сооружений, прежде всего, требующих проведения неотложных работ, цифровизация объектов транспортной инфраструктуры, интеллектуализация процессов управления транспортными потоками.

**Сводные целевые и целевые показатели Государственной программы
«Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы**

Для достижения цели Государственной программы и реализации задач ее подпрограмм будут выполняться сводные целевые показатели Государственной программы и целевые показатели подпрограмм, приведенные в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Всего на 2026-2030 годы
Сводные целевые показатели Государственной программы			
1.	Протяженность отремонтированных, возведенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования	км	25 000
2.	Обеспечение связей райцентров с агрогородками и сельскими населенными пунктами с численностью жителей более 250 человек автомобильными дорогами с усовершенствованным покрытием	км	91,6
Подпрограмма 1			
3.	Доля дорожных работ от протяженности участков дорог, требующих проведения ремонта	проценты в 2030 году	30
4.	Ремонт и реконструкция автомобильных дорог с повышением их несущей способности до 11,5 тонны на одиночную ось	км	674,8
5.	Ремонт и реконструкция дорог с цементобетонным покрытием	км	222,4
6.	Ремонт, возведение и реконструкция республиканских автомобильных дорог	км	9 700
6.1.	Текущий ремонт республиканских автомобильных дорог	км	9 025,2
6.2.	Капитальный ремонт республиканских дорог	км	450
6.3.	Возведение и реконструкция республиканских автомобильных дорог	км	224,8
	возведение и реконструкция дорог, являющихся участками транспортных коридоров «Запад - Восток», «Север - Юг» и международных маршрутов	км	202,9
	М-3 Минск - Витебск, км 8,6 - км 162,0	км	71,7
	М-6/Е 28 Минск - Гродно - граница Республика Польша (Брузги), км 255,0 - км 258,0	км	3,0
	М-10 граница Российской Федерации (Селище) - Гомель - Кобрин, км 109,9 - км 195,15	км	49,0
	Р-46 Лепель - Полоцк - граница Российской Федерации (Юховичи), км 0,0 - км 61,5	км	30,2
	Р-99 Барановичи - Волковыск - Пограничный - Гродно, км 92,45 - км 124,40	км	14,6
	Р-122 Могилев - Чериков - Костюковичи, км 13,508 - км 81,480	км	31,0
	М-11/П 2 подъезд к г.Лиде от автомобильной дороги М-11/Е 85 (км 39,598), км 0,0 - км 14,922	км	3,4
	реконструкция выходов из областных центров	км	21,9
	Р-28 Минск - Молодечно - Нарочь, км 26,648 - км 32,0	км	5,1
	Р-53 Слобода - Новосады, км 33,3 - км 43,223	км	10,2

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Всего на 2026-2030 годы
	Р-83 Брест - Каменец - Национальный парк «Беловежская пуша», км 7,550 - км 28,800	км	6,6
7.	Ремонт, возведение и реконструкция дорожных сооружений на республиканских автомобильных дорогах	пог. метров	18 451,1
		штук	288
7.1.	Текущий ремонт дорожных сооружений	пог. метров	7 500
		штук	150
7.2.	Капитальный ремонт дорожных сооружений	пог. метров	4 500
		штук	75
7.3.	Возведение и реконструкция дорожных сооружений	пог. метров	6 451,1
		штук	63
Подпрограмма 2			
8.	Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности местных дорог	процентов в 2030 году	85,0
	в том числе:		
	Брестская область	процентов	96,2
	Витебская область	процентов	79,0
	Гомельская область	процентов	85,1
	Гродненская область	процентов	90,7
	Минская область	процентов	89,0
	Могилевская область	процентов	72,7
9.	Ремонт, возведение и реконструкция дорог	км	15 300,0
	в том числе:		
	Брестская область	км	2 241,5
	Витебская область	км	2 819,6
	Гомельская область	км	2 369,6
	Гродненская область	км	2 410,8
	Минская область	км	3 328,5
	Могилевская область	км	2 130,0
9.1.	Текущий ремонт дорог	км	15 145,6
	в том числе:		
	Брестская область	км	2 239,1
	Витебская область	км	2 819,6
	Гомельская область	км	2 369,6
	Гродненская область	км	2 371,4
	Минская область	км	3 315,9
	Могилевская область	км	2 030,0
9.2.	Капитальный ремонт дорог	км	144,4
	в том числе:		
	Гродненская область	км	39,4
	Минская область	км	5,0
	Могилевская область	км	100,0
9.3.	Возведение и реконструкция дорог	км	10,0
	Брестская область	км	2,4
	Минская область	км	7,6
10.	Ремонт, возведение и реконструкция дорожных сооружений	пог.метров	4 174,4
		штук	180,0

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Всего на 2026-2030 годы
	Брестская область	пог.метров	310,0
		штук	7
	Витебская область	пог.метров	709,0
		штук	39
	Гомельская область	пог.метров	667,3
		штук	18
	Гродненская область	пог.метров	519,2
		штук	20
	Минская область	пог.метров	1 425,6
		штук	75
	Могилевская область	пог.метров	543,4
		штук	21
10.1.	Текущий ремонт дорожных сооружений	пог.метров	1 389,9
		штук	76
10.2.	Капитальный ремонт дорожных сооружений	пог.метров	1 630,2
		штук	43
10.3.	Возведение и реконструкция дорожных сооружений	пог.метров	1 154,3
		штук	61

Финансовое обеспечение Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы

Финансовые средства в Государственной программе запланированы в объеме, позволяющем выполнить целевые индикаторы одного из пяти приоритетов, определенного Концепцией Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы, как основной в достижении цели пятилетия по переходу к новому качеству жизни каждого белоруса: качественные дороги – новые дороги по современным стандартам качества и безопасности.

Конкретные объемы финансирования ежегодно будут корректироваться с учетом возможностей бюджетов, привлечения внутренних и внешних источников финансирования, а также внедрения мероприятий, направленных на повышение эффективности работы дорожного хозяйства.

**Сроки разработки и утверждения проекта Государственной программы
«Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы**

Ответственный заказчик Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Для координации работы государственных органов по формированию Государственной программы на основании требований пункта 5 Положения о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289, приказом Министра транспорта и коммуникаций от 05.12.2024 № 302-Ц создана межведомственная рабочая группа по формированию Государственной программы, утверждено Положение о рабочей группе.

Разработка проекта Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы осуществляется согласно календарному плану работ, представленному в таблице 3.

Таблица 3

Наименование этапа работы	Срок выполнения	Результаты работы
Этап I Разработка Концепции Государственной программы	октябрь-декабрь 2024 г.	Концепция Государственной программы
Этап II Разработка первой редакции проекта Государственной программы	январь-сентябрь 2025 г.	Первая редакция Государственной программы
Этап III Разработка окончательной редакции проекта Государственной программы	октябрь-декабрь 2025 г.	Окончательная редакция Государственной программы

Предполагаемый срок утверждения проекта Государственной программы – ноябрь-декабрь 2025 года.

1.4 Соответствие проекта Государственной программы существующим и (или) находящимся в стадии разработки документам планирования

При разработке Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы учтены основные тенденции развития, установленные в государственных программах и стратегиях, определяющих общее направление и приоритеты социально-экономического и территориального развития Республики Беларусь на среднюю и долгосрочную перспективы.

Проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы разработан в соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 - 2030 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2026 - 2029 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254, Указа Президента Республики Беларусь от 28 августа 2025 г. № 311 «О едином операторе интеллектуальной транспортной системы», Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 4 февраля 2020 г., Стратегии устойчивого развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2040 года, одобренной на заседании коллегии Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 24 октября 2024 г., Концепции обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2023 г. № 329, в целях создания инфраструктуры для комфортной жизни в любой точке страны для достижения приоритета «Качественные дороги».

Государственная программа разработана с учетом основных приоритетов, определенных Концепцией Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 - 2030 годы, одобренной Президентом Республики Беларусь, и обеспечит программно-целевое регулирование реализации государственной политики в дорожном хозяйстве.

В рамках СЭО проведен анализ соответствия разрабатываемого проекта Государственной программы существующим и (или) находящимся в стадии разработки государственным программам и (или) стратегиям, содержащим положения, регулирующие отношения в области развития транспортной инфраструктуры страны, в области дорожного хозяйства, обеспечения безопасности дорожного движения, развития территорий, а также охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (таблица 4).

Таблица 4 - Анализ соответствия разрабатываемого проекта Государственной программы существующим и (или) находящимся в стадии разработки государственным программам и (или) стратегиям

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
Концепция Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 - 2030 годы, одобренная Президентом Республики Беларусь (пункт 4.1. «Улучшение состояния автодорожной сети»)	Индикаторы: ремонт и реконструкция не менее 15 300 км местных автомобильных дорог и не менее 9 700 километров республиканских автомобильных дорог; доля отремонтированных и реконструированных дорог с усовершенствованным покрытием от районного центра к агрогородкам – 100%. Задачи: улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автодорожной сети; наращивание объемов капитального и текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования; реконструкция и строительство автомобильных дорог с высококачественным покрытием (включая цементобетонное); повышение надежности мостовых сооружений путем их капитального ремонта и реконструкции; повышение уровня безопасности дорожного движения.	Одним из пяти приоритетов, предусмотренных Концепцией Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы, одобренной Президентом Республики Беларусь, является приоритет «Качественные дороги – новые дороги по современным стандартам качества». Реализация данного приоритета будет осуществляться в рамках Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы путем выполнения сводного целевого показателя - ремонт и реконструкция 25 000 километров автомобильных дорог общего пользования. Целью Государственной программы является усовершенствование и поддержание автомобильных дорог общего пользования в состоянии, обеспечивающем комфортную жизнь в любой точке страны.
Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 - 2029 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.05.2025 № 254 (пункт 42 «Совершенствование транспортной инфраструктуры»)	Индикатор - поддержание 100 процентов автомобильных дорог общего пользования в надлежащем эксплуатационном состоянии: обеспечение объемов возведения (реконструкции), капитального и текущего ремонта дорог общего пользования на уровне 24 500 км, в том числе: республиканских автомобильных дорог - 9 200 км; местных автомобильных дорог - 15 300 км, включая устройство усовершенствованного покрытия к крупным сельским населенным пунктам и 100 процентов связей «районный центр – агрогородок»;	За 2026 – 2030 годы планируется отремонтировать, возвести и реконструировать: 9 700 км республиканских автомобильных дорог; 15 300 км местных автомобильных дорог. Основными задачами реализации

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
	перевод основных выездов из г. Минска (в пределах второй кольцевой автомобильной дороги) в автомобильные дороги с цементобетонным покрытием; увеличение максимальной нагрузки на ось до 11,5 тонны в рамках проведения капитального ремонта автомобильных дорог; устройство усовершенствованного дорожного покрытия на автомобильных дорогах общего пользования между агрогородками и районными центрами по кратчайшему маршруту в целях создания «быстрых дорожных связей агрогородок - районный центр - областной центр»; реконструкция дорог, являющихся участками транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг» (М-3, М-10); возведение и реконструкция больших мостовых сооружений (протяженностью более 100 метров).	Государственной программы являются: повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния республиканских автомобильных дорог; повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния местных автомобильных дорог. Подпрограммой 1 планируется: обеспечить в 2030 году не менее 30 процентов дорожных работ от протяженности участков дорог, требующих проведения ремонта; отремонтировать и реконструировать не менее 674,8 километра республиканских автомобильных дорог и повысить несущую способность их дорожного покрытия до 11,5 тонны на ось; отремонтировать и реконструировать 222,4 километра республиканских автомобильных дорог с цементобетонным покрытием. Основные мероприятия по возведению и реконструкции республиканских автомобильных дорог и мостовых сооружений на них направлены на: реконструкцию республиканских автомобильных дорог, являющихся участками транспортных коридоров «Запад - Восток», «Север - Юг» и международных маршрутов, общей протяженностью 202,9
Положения о едином операторе интеллектуальной транспортной системы, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2025 г. № 311	В целях совершенствования дорожной инфраструктуры, повышения безопасности транспортной деятельности, оптимизации затрат на создание интеллектуальных транспортных систем и исключения дублирования функций в данной сфере функции единого оператора интеллектуальной транспортной системы Министерства транспорта и коммуникаций возложены на РУП «Белдорсвязь». Единым оператором будут осуществляться работы по: развитию и управлению работой ИТС; обеспечению взаимодействия элементов ИТС, а также взаимодействию ИТС с другими интеллектуальными транспортными системами, цифровыми платформами, информационными системами и ресурсами; по возведению, реконструкции, эксплуатации (содержание и текущий ремонт), капитальному ремонту инженерного оборудования, сетей электросвязи и электроснабжения, сооружений, входящих в состав ИТС;	

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
	осуществлению взимания платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и выполнению иных функции владельца системы электронного сбора платы; получению на безвозмездной основе сведений из государственных цифровых платформ, информационных систем и ресурсов с соблюдением требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.	километра, в том числе автомобильных дорог М-3 на участке Плещеницы - Лепель, М-6/Е 28 с устройством транспортной развязки в районе населенного пункта Обухово, М-10 на участке Речица - Калиновичи, Р-46 на участке Сорочино - Лепель, Р-99 с возведением обхода г.Волковыск, Р-122 на участке Могилев - Чаусы, а также М-11/П 2 подъезд к г. Лиде от автомобильной дороги М-11/Е 85 (км 39,958);
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – НСУР 2035), одобренная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь, протокол заседания от 4 февраля 2020 г. № 3	Подзадача 7.1 «Устойчивое развитие транспортной системы» - должна продолжиться реконструкция, модернизация и строительство автомобильных дорог с применением перспективных технологий и инноваций, реконструкция мостовых сооружений, прежде всего, требующих проведения неотложных работ.	реконструкцию выходов из областных центров Минск и Брест общей протяженностью 21,9 километра, в том числе автомобильных дорог Р-28 в районе Линии Сталина, Р-53 на участке Жодино - Борисов, Р-83 на участке Брест - Чернавчицы;
Стратегия устойчивого развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2040 года, одобренная на заседании коллегии Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 24 октября 2024 г. и утвержденная Минтрансом 29 января 2025 г.	Стратегической целью устойчивого развития транспортного комплекса Республики Беларусь является обеспечение эффективной работы транспортной системы, создание качественной, экологичной и безопасной транспортной инфраструктуры, развитие логистики перевозок с использованием цифровых технологий. Основной задачей до 2040 года в дорожном хозяйстве будет – обеспечение дальнейшего развития сети автомобильных дорог и повышение их транспортно-эксплуатационного состояния. Мероприятия по дорожному хозяйству на 2026 – 2040 годы – выполнение работ по содержанию, текущему и капитальному ремонту, возведению и реконструкции автомобильных дорог общего пользования. Крупнейшие инвестиционные проекты - реконструкция республиканских автомобильных дорог М-3, М-10, Р-28, Р-99, возведение обхода Лиды, реконструкция моста через р. Сож на км 21,065 автомобильной дороги Р-30.	возведение и реконструкцию 32 первоочередных мостов и путепроводов протяженностью 4 910,8 пог. метра; возведение и реконструкцию 31 моста и путепровода, входящих в титульные объекты возведения и реконструкции дорог, протяженностью 1 540,3 пог. метра. Будут начаты работы по реконструкции автомобильных дорог М-8/Е 95 на участке Витебск - Орша, Р-4 Барановичи - Ляховичи, Р-122 на участке Чаусы - пересечение с автомобильной дорогой Р-73, возведению обхода города Полоцка.

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2023 г. № 329	Государственная политика в области дорожного движения и обеспечения его безопасности основывается на осуществлении мер: принимаемых в отношении дорожно-транспортной инфраструктуры (повышение качественного уровня строительства и эксплуатации (содержания и текущего ремонта) дорожно-транспортной инфраструктуры, проведение обследования системы обеспечения БДД, оценки рисков при движении по дорогам, устройство дорожных ограждений, транспортных развязок в разных уровнях, подземных и надземных пешеходных переходов, и др., плановое устройство искусственного освещения на дорогах (прежде всего на аварийно-опасных пешеходных переходах и подходах к ним), проведение работ по ликвидации потенциально опасных участков и иных мер); принимаемых в отношении организации дорожного движения (оптимизация скоростных режимов движения транспортных средств, совершенствование методик расчета, оптимизация структуры управления дорожным движением за счет перераспределения и более эффективного использования имеющихся ресурсов и иных мер); принимаемых в отношении интеллектуальных транспортных систем (разработка состава и иерархии интеллектуальной транспортной системы, а также иных решений с учетом цифровизации систем управления дорожным движением, внедрения современных информационно-коммуникационных технологий обеспечения безопасности дорожного движения и автоматизации его управления, разработка и совершенствование нормативных правовых, создание интеллектуальных транспортных систем на сети республиканских автомобильных дорог и иных мер).	При реализации мероприятий Государственной программы будут выполняться работы по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения безопасности дорожного движения, в т.ч.: устройство искусственного освещения на возводимых и реконструируемых республиканских автомобильных дорогах в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных пешеходных переходов и подходов к ним, пересечений дорог, в том числе на транспортных развязках; разработка мероприятий по системе безопасности дорожного движения (включая использование программных средств и искусственного интеллекта); разработка и актуализация проектов организации дорожного движения, а также схем маршрутного ориентирования на автомобильных дорогах; реализация мероприятий, предотвращающих дорожно-транспортные происшествия с участием диких животных: реализация мероприятий, направленных на уменьшение количества участков концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также потенциально аварийно-опасных участков. Единым оператором будут осуществляться работы по: развитию и управлению работой ИТС;

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
СКТО Брестской области, СКТО Витебской области, СКТО Гомельской области, СКТО Гродненской области, СКТО Минской области, СКТО Могилевской области, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 18.01.2016 № 13		обеспечению взаимодействия элементов ИТС, а также взаимодействию ИТС с другими интеллектуальными транспортными системами, цифровыми платформами, информационными системами и ресурсами; по возведению, реконструкции, эксплуатации (содержание и текущий ремонт), капитальному ремонту инженерного оборудования, сетей электросвязи и электроснабжения, сооружений, входящих в состав ИТС; осуществлению взимания платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и выполнению иных функций владельца системы электронного сбора платы. Одним из стратегических направлений станет цифровизация и цифровая трансформация бизнес-процессов в дорожном хозяйстве. Использование и развитие современных цифровых технологий позволит создать программно-аппаратный комплекс Центра мониторинга дорожного движения и внедрить Единую систему дистанционного транспортного контроля и учета нарушений на транспорте. В соответствии с подпрограммой 2 на местных автомобильных дорогах: будут выполняться работы по поддержанию их транспортно-эксплуатационных показателей согласно

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
		требованиям технических нормативных правовых актов и требованиям по обеспечению безопасных условий для движения транспортных средств; планируется отремонтировать, возвести и реконструировать 15 300 км местных автомобильных дорог, в том числе выполнить текущий ремонт 15 145,6 км, капитальный ремонт 144,4 км, возвести и реконструировать 10 км местных дорог; планируется отремонтировать, возвести и реконструировать 180 мостов и путепроводов на местных автомобильных дорогах общей протяженностью 4 174,4 пог. метров, в том числе выполнить текущий ремонт 76 сооружений протяженностью 1 389,9 пог. метров, капитальный ремонт 43 сооружений протяженностью 1 630,2 пог. метров, возвести и реконструировать 61 сооружение протяженностью 1 154,3 пог. метров; предусматривается устройство усовершенствованного дорожного покрытия на участках местных автомобильных дорог, пролегающих от районных центров к агрогородкам и к сельским населенным пунктам с численностью жителей более 250 человек, протяженностью 78,7 километра. Улучшение технического состояния сети автомобильных дорог общего

Программа/стратегия	Общие цели и требования, связанные с Государственной программой «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы	Применение (отражение) в проекте Государственной программы
		пользования и их рациональное развитие будет направлено на удовлетворение потребностей экономики и населения республики в автотранспортных связях, создание условий для развития социальной сферы, а также интеграция магистральных дорог в евразийскую транспортную систему.
Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 января 2011 г. № 8-Р	Обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, охраны окружающей среды, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов. Снижение поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух. снижение загрязнения поверхностных и подземных вод; снижение физической деградации и химического загрязнения почв; улучшение состояния окружающей среды за счет снижения техногенных нагрузок на нее, уменьшение заболеваемости населения болезнями, вызванными загрязнением окружающей среды.	Минимизация негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения за счет улучшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования, что позволит значительно улучшить условия движения автотранспорта и повысить уровень его безопасности и экологичности.
Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24.12.2021 № 370-Д		Применение наилучших доступных технических методов, передовых технологий при возведении и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений с учетом максимально эффективного использования природного сырья. Предусматривается формирование инновационной инфраструктуры дорожного хозяйства для масштабного освоения прогрессивных технологий, материалов, конструкций.

1.5 Возможное влияние на другие документы планирования

Проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы разрабатывался в условиях сложившейся системы стратегического планирования, что обуславливает ее формирование действующими нормативными правовыми актами.

В основу разработки проектных предложений Государственной программы положены действующие государственные программы, градостроительные проекты общего планирования, стратегии и прогнозные документы, реализация которых оказывает непосредственное влияние на принятие стратегических решений, а также направленных на улучшение социально-экономических, экологических аспектов и здоровья населения.

Проект Государственной программы не противоречит международным правовым актам, обязательства по исполнению которых приняты Республикой Беларусь.

Решения проекта Государственной программы следует учитывать при формировании региональных программ и разработке градостроительной документации, мероприятия которых предусматриваются к реализации на территории Республики Беларусь.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы» не повлияет на изменение концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и не приведет к правовым последствиям такого изменения.

1.6 Консультации с заинтересованными органами государственного управления

С учетом требований Положения о порядке проведения стратегической экологической оценки, требований к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требований к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 № 47 на всех этапах разработки Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 – 2030 годы проводились консультации с ответственным заказчиком, облисполкомами, заинтересованными органами государственного управления.

В ходе консультаций с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь по проекту Государственной программы получена следующая информация, определяющая сферу охвата:

стратегические направления развития республиканского дорожного хозяйства до 2030 года;

концептуальные подходы развития сети республиканских автомобильных дорог и формирования транспортной инфраструктуры, доложенные Главе государства в октябре 2024 года;

Концепция Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы;

поручение Совета Министров Республики Беларусь от 24.10.2024 № 37/07/04/105-648/13666р по вопросу устройства дорог, не имеющих усовершенствованного покрытия от агрогородков до районных центров;

поручение Совета Министров Республики Беларусь от 24.12.2024 № 11/810-9282, 225-1280/1643р с подходами Министерства экономики по актуализации государственных программ и предложениями Комитета государственного контроля по включению дополнительных целевых показателей;

план мероприятий по совершенствованию автомобильных дорог Союзного государства в период 2024 - 2026 годов, утвержденного Минтрансом Республики Беларусь и Минтрансом Российской Федерации 13.12.2024;

перечень первоочередных мостовых сооружений, требующих проведения работ по реконструкции, определенных организациями республиканского дорожного хозяйства и утвержденный Минтрансом;

программа развития районов Припятского Полесья на 2025 - 2030 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2024 № 1072;

выписка из протокола заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 18.12.2024 № 39 о включении комплекса мероприятий по ремонту дорог, коммуникаций, стоянок и иной инфраструктуры вблизи туристических объектов, включая санаторно-курортные и оздоровительные организации;

протокол Минтранса от 13.02.2025 № 7 о необходимости внесения изменений в Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 19.06.2019 № 35 «Об установлении классификации работ по реконструкции, эксплуатации (содержанию и текущему ремонту), капитальному ремонту автомобильных дорог»;

Положение о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289 (с учетом внесения изменений), обновленные требования к структуре Государственной программы, утвержденные постановлением Министерства экономики от 19.08.2016 № 51 (в редакции постановления от 25.06.2025 № 11);

проект Государственной инвестиционной программы на 2026 год, включая перечень возведения и реконструкции республиканских автомобильных дорог;

проект республиканского бюджета на республиканские автомобильные дороги на 2026 год;

проекты консолидированных бюджетов областей на 2026 год;

письма облисполкомов по предложениям по включению в Государственную программу объектов возведения и реконструкции;

иная информация.

В ходе разработки проекта Государственной программы были проведены консультации с:

организациями республиканского дорожного хозяйства (автодоры, РУП «Белдорцентр», РУП «Белдорсвязь», РУП «Белавтострада», ГП «БелдорНИИ»);

организациями коммунального дорожного хозяйства (облдорстрой);

облсполкомами и их структурными подразделениями;

Минским горисполкомом;

Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь;

Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь;

Министерством экономики Республики Беларусь;

Министерством финансов Республики Беларусь.

2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА

В соответствии с Положением о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 № 47, при изучении проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации мероприятий проекта Государственной программы, при определении сферы охвата изучению подлежат следующие компоненты окружающей среды:

атмосферный воздух (в том числе статистический режим атмосферных условий, присущий данной местности в зависимости от ее географического положения);

- поверхностные и подземные воды;
- геолого-экологические условия;
- рельеф, земли (включая почвы);
- растительный и животный мир;
- особо охраняемые природные территории;
- природные территории, подлежащие специальной охране.

Для определения сферы охвата экологического доклада по СЭО проекта Государственной программы, а также в целях определения оптимальных путей решения проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации мероприятий Государственной программы:

- установлены географические рамки охвата СЭО;
- проведен анализ текущего состояния компонентов природной среды, потенциально затрагиваемых проектом Государственной программы;
- определены основные экологические проблемы, имеющие отношение к проекту документа планирования;
- проведена оценка трансграничного характера последствий воздействия на окружающую среду.

При определении сферы охвата экологического доклада по СЭО рассматривались те природные компоненты и природно-территориальные комплексы, которые могут быть подвержены воздействию при реализации мероприятий Государственной программы с учетом альтернативных вариантов.

2.1 Климат. Атмосферный воздух

Климат

Территория Беларуси находится в пределах западной области умеренного пояса и для нее характерен умеренно континентальный климат с мягкой и влажной зимой, теплым летом, прохладной и сырой осенью.

Основные черты климата определяются положением страны в средних широтах, близостью к Атлантическому океану, преобладанием западного переноса воздушных масс и равнинным рельефом, который не препятствует перемещению воздушных масс в различных направлениях. Ослабление западного переноса воздушных масс приводит к распространению воздействия континентальных воздушных масс, которые приходят с востока, северо-востока или формируются на месте. Значительно реже достигает территории Беларуси тропический воздух.

Среднегодовые температуры воздуха постепенно повышаются с северо-востока на юго-запад от $+5,5$ до $+8^{\circ}\text{C}$. Самый холодный месяц – январь. В январе средняя температура воздуха понижается с юго-запада на северо-восток от -3 до -6°C . Нередко зимой температуры понижаются до -20 – -30°C . Самая низкая температура за весь срок наблюдений в Беларуси ($-42,2^{\circ}\text{C}$) была отмечена на метеостанции Славное (Толочин) 17 января 1940 года. Температуры самого теплого месяца (июля) повышаются с севера на юг. Разница температур значительно меньше, чем зимой. В северных районах температура воздуха в июле около $+17,5^{\circ}\text{C}$, в южных – около $+19,5^{\circ}\text{C}$.

Абсолютные максимальные температуры воздуха составляют $+35$ – $+38^{\circ}\text{C}$, а самая высокая температура в Беларуси ($+38,9^{\circ}\text{C}$) была зафиксирована в Гомеле в 2010 году.

Одним из экологических показателей международного уровня является среднегодовая температура атмосферного воздуха и ее отклонение от среднего многолетнего значения. Данный показатель позволяет определить степень изменений, связанных с цикличностью естественных климатических изменений и с антропогенным воздействием на глобальное изменение климата.

Наблюдениями установлено, что средняя температура воздуха за 2024 год составила $+9,5^{\circ}\text{C}$, что выше климатической нормы на $2,3^{\circ}\text{C}$. Прошедший год стал самым теплым за всю историю наблюдений побив рекорд 2020 года со среднегодовой температурой $+9,1^{\circ}\text{C}$.

Отклонение средней годовой температуры воздуха от климатической нормы ($+7,2^{\circ}\text{C}$) по Беларуси за период 1991 – 2024 гг. показано на рисунке 2.

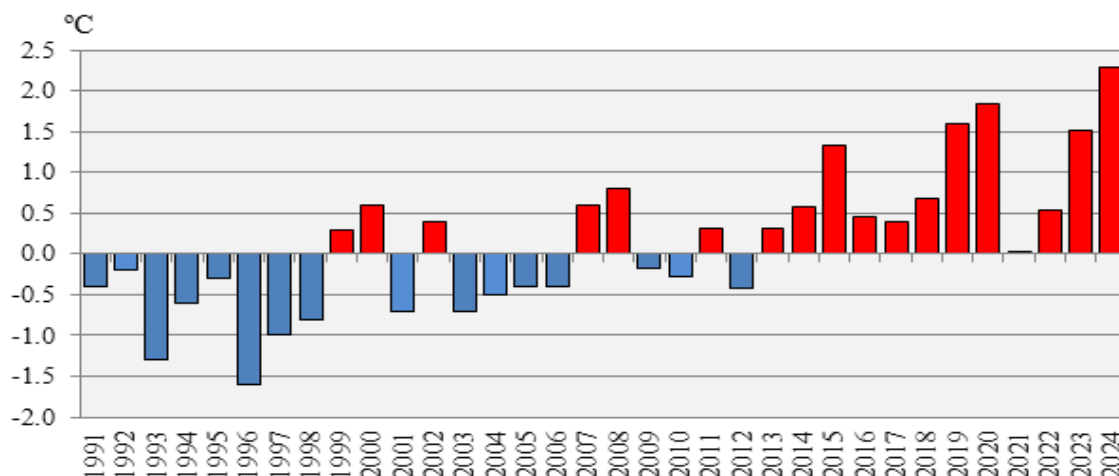


Рисунок 2

Положительная аномалия температуры воздуха была отмечена на протяжении всех месяцев 2024 года, кроме января. Отклонение средней месячной температуры воздуха от климатической нормы в среднем по Беларуси за 2024 год показано на рисунке 3.

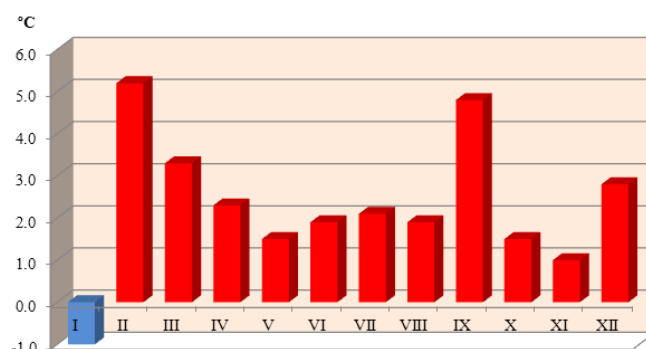


Рисунок 3

С 1989 г. на территории Беларуси отмечается самый продолжительный период потепления за все время инструментальных наблюдений на протяжении последних почти 130 лет (с 1881 г.).

Средняя температура воздуха зимнего сезона 2023/2024 гг. составила -1,4°C, что на 2,0°C выше климатической нормы. Прошедший зимний сезон занял 6 место в ранжированном ряду наблюдений от самого теплого к самому холодному сезону, начиная с 1881 года.

За 2024 год в среднем по стране выпало 625 мм осадков или 97% нормы. В 7 из 12 месяцев года суммы осадков были ниже нормы. Самым сухим по отношению к норме месяцем был май, за который в среднем по Беларуси выпало 25 мм осадков, что составило 40% климатической нормы, а самым влажным месяцем года стал апрель – выпало 85 мм осадков или 218% климатической нормы.

Отклонение годовых сумм осадков от климатической нормы (642 мм) по территории Беларуси за период 1991-2024 гг. показано на рисунке 4.

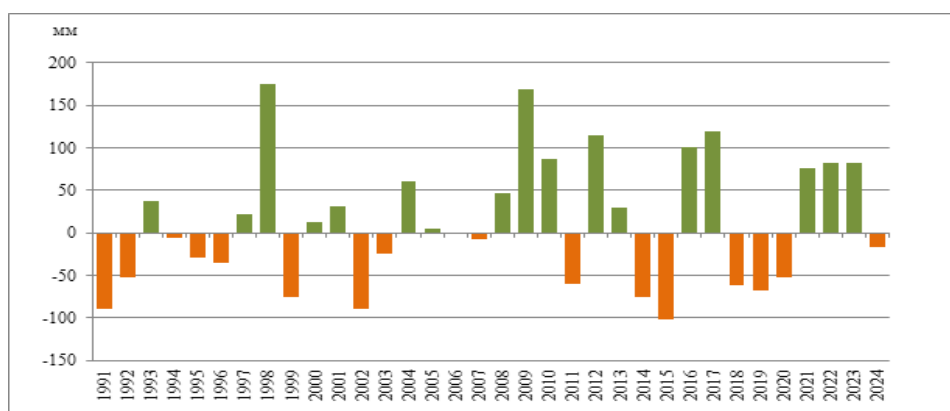


Рисунок 4

Максимальное суточное количество осадков за 2024 год зарегистрировано на автоматической метеорологической станции Минск (пр. Независимости, 110)

18 июля, когда выпало 88 мм осадков. Предыдущий рекорд здесь отмечался в августе 2005 года и составил 77,5 мм.

Сумма осадков и климатическая норма по месяцам 2024 года по территории Беларуси показана на рисунке 5.

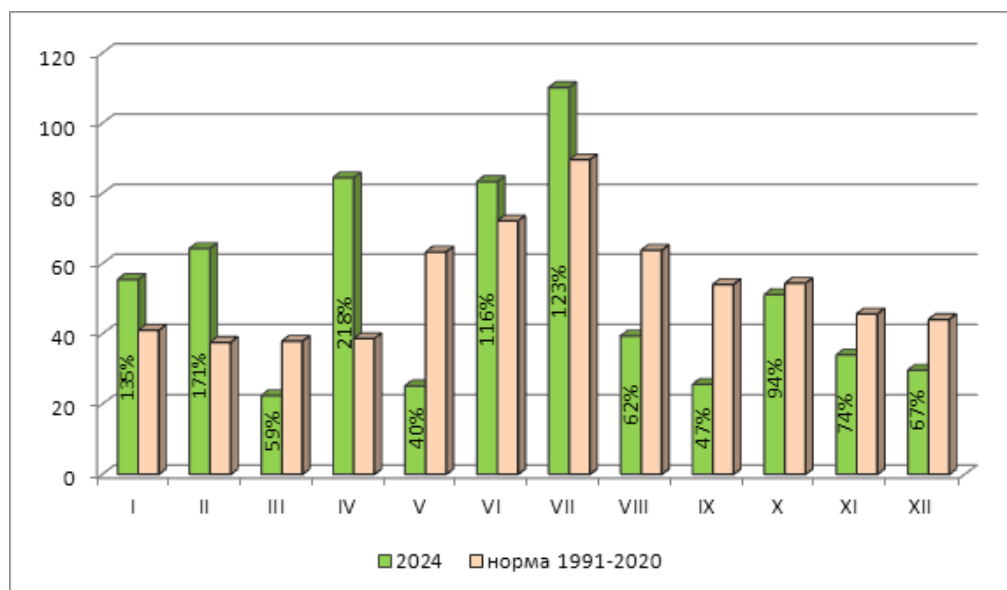


Рисунок 5

Устойчивый снежный покров зимой 2023-2024 гг. по северо-восточной части республики образовывался дважды: со второй половины ноября до второй декады декабря и удерживался не многим более месяца. А в начале января устойчивый снежный покров образовался уже почти повсеместно, к концу февраля он полностью разрушился, что на две-три недели раньше своих обычных сроков.

На протяжении года по территории страны отмечалось усиление скорости ветра порывами до 15 м/с и более, местами достигшее критерия опасного гидрометеорологического явления (25 м/с и более).

На протяжении года отмечались следующие виды опасных явлений: очень сильный ветер, очень сильный дождь и ливень, крупный град, очень сильная жара, заморозки, атмосферные и почвенные засухи, чрезвычайная пожарная опасность.

Проблемы климата, которые мы наблюдаем в последние годы, связаны в т.ч. с нарушенными болотами. Их решению способствует экологическая реабилитация нарушенных торфяников, которой в нашей республике уделяет большое внимание. К настоящему времени проведены работы по повторному заболачиванию на площади более 67 тыс. га.

Эффект от указанных работ является синергетическим – это восстановление гидрологического режима, болотных экосистем, улучшение условий обитания диких животных и дикорастущих растений, сокращение выбросов углекислого газа, снижение риска пожаров. Последнее особенно важно для территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Парниковые газы

К числу основных факторов, оказывающих влияние на изменение климата, относятся выбросы в атмосферу парниковых газов (далее – ПГ).

Одним из значимых показателей, влияющих на изменение климата, является показатель выбросов/поглощения (стока) ПГ.

В Беларуси с 2006 года ежегодно проводится инвентаризация выбросов ПГ в рамках подготовки Государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ.

Значения выбросов ПГ в CO₂ эквиваленте (далее – CO_{2y}) за период с 2019 – 2022 годы с учетом землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (далее – ЗИЗЛХ) приведены в таблице 5.

Таблица 5

Парниковый газ	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Диоксид углерода (CO ₂) без учета ЗИЗЛХ	млн. тонн CO _{2e}	62,10	59,06	61,02	57,26
Заись азота (N ₂ O) без учета ЗИЗЛХ		12,45	12,98	12,91	12,82
Метан (CH ₄) без учета ЗИЗЛХ		17,53	17,68	17,68	17,79
Гидрофторуглероды (ГФУ)	тыс. тонн CO _{2e}	191,01	200,98	208,61	204,97
Перфторуглероды (ПФУ)		11,19	10,66	45,25	59,99
Гексафторид серы (SF ₆)		9,67	10,53	18,52	22,52
Фторид азота (NF ₃)		6,42	6,12	1,61	2,14
Сумма совокупных выбросов ПГ без учета ЗИЗЛХ	млн. тонн CO _{2e}	92,29	89,94	91,89	88,16
ЗИЗЛХ		-35,63*	-37,54	-36,51	-35,22
Сумма совокупных выбросов ПГ с учетом ЗИЗЛХ		63,1	59,6	55,6	53,1

* Знак «минус» означает абсорбцию (поглощение) ПГ

На рисунке 6 показана динамика выбросов парниковых газов с учетом землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства (млн.тонн CO₂ – эквивалента в год) за 2020 - 2023 годы

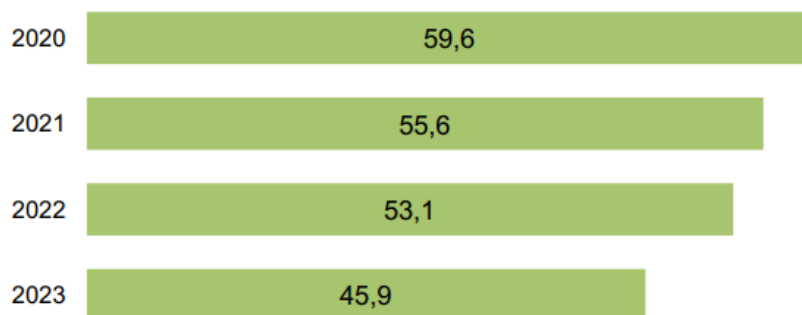


Рисунок 6

Атмосферный воздух

В Республике Беларусь на национальном уровне проводится учет выбросов загрязняющих веществ от двух видов антропогенных источников выбросов – стационарных и мобильных.

Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников выбросов на территории Беларуси в 2023 году оценивались в 898 тыс. тонн, что на 2,9% выше показателя 2022 года. От стационарных источников выбросов поступило 490 тыс. тонн, от мобильных 408 тыс. тонн, что в первом случае на 34 тыс. тонн больше, во втором – на 9 тыс. тонн меньше аналогичных показателей 2022 года. Доля стационарных источников выбросов в 2023 году составила 55%, мобильных – 45%.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2023 году от стационарных и мобильных источников выбросов по регионам Республики Беларусь представлены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование административно-территориальной единицы	Выбросы от стационарных и мобильных источников выбросов, тыс.тонн	Источники выбросов	
		стационарные, %	мобильные, %
Брестская область	127	50	50
Витебская область	146	73	27
Гомельская область	150	72	28
Гродненская область	113	56	44
Минская область	185	43	57
Могилевская область	90	57	43
Республика Беларусь	899	55	45

Выбросы от стационарных источников выбросов в 2023 году преобладали над эмиссиями от мобильных источников выбросов в большинстве регионов, за исключением г. Минска и Минской области. В Брестской области они практически равные. Наиболее высокие показатели выбросов от стационарных источников выбросов отмечались для Гомельской и Витебской областей – 108 и

107 тыс. тонн, соответственно, т мобильных – для Минской области – 106 тыс. тонн.

Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных и стационарных источников выбросов за 2020-2024 годы (тыс. тонн) показана на рисунке 7.



Рисунок 7

По результатам анализа данных о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух установлена тенденция снижения выбросов от мобильных источников и увеличения от стационарных: за период 2019-2023 гг. суммарное снижение выбросов от мобильных источников составило 6,2%, при этом выбросы от стационарных источников увеличились на 15%.

Динамика выбросов загрязняющих веществ от мобильных и стационарных источников в целом по стране и в разрезе областей представлена в таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2020	2021	2022	2023
Республика Беларусь				
стационарные источники	450,8	464,9	456,2	489,5
мобильные источники	421,1	426,2	416,7	408,4
суммарно	871,9	891,1	872,9	897,9
Брестская область				
стационарные источники	76,5	63,0	63,3	64,5
мобильные источники	60,6	60,0	61,5	62,6
суммарно	137,1	123,0	124,8	127,1
Витебская область				
стационарные источники	104,5	99,3	91,4	106,9
мобильные источники	42,1	39,6	40,5	38,7
суммарно	146,6	138,9	131,9	145,6
Гомельская область				
стационарные источники	85,1	98,7	96,8	108,2
мобильные источники	47,0	46,5	43,7	41,6
суммарно	132,1	145,2	140,5	149,8

Продолжение таблицы 7

Показатель	2020	2021	2022	2023
Гродненская область				
стационарные источники	53,0	59,1	60,1	63,2
мобильные источники	48,4	48,7	50,9	49,8
суммарно	101,4	107,8	111,0	113,0
г. Минск				
стационарные источники	20,8	21,8	18,9	17,1
мобильные источники	76,4	81,6	73,4	71,4
суммарно	97,2	103,4	92,3	88,5
Минская область				
стационарные источники	67,2	71,9	82,2	78,8
мобильные источники	106,3	109,6	107,2	105,5
суммарно	173,5	181,5	189,4	184,3
Могилевская область				
стационарные источники	43,6	51,1	43,5	51,0
мобильные источники	40,3	40,2	39,5	38,8
суммарно	83,9	91,3	83,0	89,8

Исходя из представленных данных, за последние годы в целом по Республике прослеживается тенденция к увеличению общего количества выбросов загрязняющих веществ от мобильных и стационарных источников за исключением Брестской области и г. Минска, где наблюдается незначительное снижение количества выбросов. При этом Витебской, Гомельской, Минской и Могилевской областях, а также в г. Минске наблюдалось сокращение количества выбросов от мобильных источников.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных и стационарных источников (тыс. тонн) по областям и г. Минску в 2024 году по данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь представлены на рисунке 8.

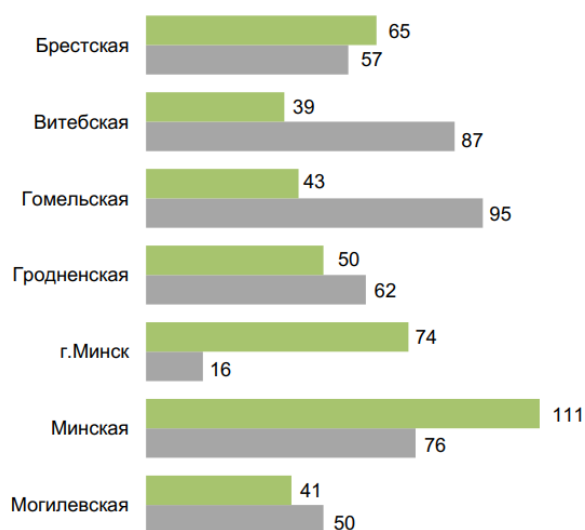


Рисунок 8

Выбросы от стационарных источников выбросов преобладали над эмиссиями от мобильных источников выбросов в большинстве регионов, за исключением г. Минска и Минской области.

Состав и распределение выбросов от мобильных источников выбросов в регионах Беларуси представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование административно-территориальной единицы	Всего, тыс.тонн	В том числе						Их них выбросы от автомобильного транспорта, тыс.тонн
		оксид углерода, тыс.тонн	диоксид азота, тыс.тонн	диоксид серы, тыс.тонн	углеводороды, тыс.тонн	сажа, тыс. тонн	бенз(а) пирен, кг	
Брестская область	62,6	39,6	17,1	0,4	4,7	0,8	$5,1 \times 10^{-6}$	51,6
Витебская область	38,7	24,9	10,1	0,3	2,9	0,5	$3,0 \times 10^{-6}$	30,0
Гомельская область	41,6	25,6	12,0	0,3	3,1	0,6	$3,6 \times 10^{-6}$	31,3
Гродненская область	49,8	32,4	12,7	0,3	3,8	0,6	$3,7 \times 10^{-6}$	41,6
г. Минск	71,4	50,5	14,3	0,4	5,6	0,6	$4,0 \times 10^{-6}$	67,7
Минская область	105,5	73,7	22,2	0,6	8,1	0,9	$6,4 \times 10^{-6}$	95,1
Могилевская область	38,8	26,0	9,2	0,2	3,0	0,4	$2,6 \times 10^{-6}$	32,4
Республика Беларусь	408,6	272,7	97,9	2,5	31,2	4,4	$28,4 \times 10^{-6}$	349,7

В выбросах данной категории источников в целом по стране преобладали оксид углерода (272,7 тыс. тонн), диоксид азота (97,6 тыс. тонн) и углеводороды (31,2 тыс. тонн). Доля остальных существенно ниже: сажа составляла 4,4 тыс. тонн, диоксид серы 2,5 тыс. тонн.

Основные эмиссии – 85,6 % приходились на автомобильный транспорт. Эти показатели наиболее высокие в Минской области, где выбросы от автотранспорта составили 95,1 % от выбросов всех мобильных источников выбросов, наиболее низкие в Витебской области – 30,0 %.

Сокращение выбросов загрязняющих веществ мобильными источниками в последние годы обусловлено обновлением парка транспортных средств, ужесточением государственного экологического контроля, увеличением объемов использования газообразного топлива и электротранспорта.

Под влиянием выбросов от промышленных предприятий и автотранспорта, условий переноса, рассеивания, осаждения, вымывания загрязняющих веществ осадками создается определенный уровень загрязнения воздуха. Формирование уровня загрязнения происходит также протекающими непрерывно в атмосфере фотохимическими реакциями окисления и восстановления и образованием вторичных веществ.

Оценка состояния атмосферного воздуха проводится в рамках национальной системы мониторинга окружающей среды (далее – НСМОС), созданной для обеспечения всех уровней управления необходимой экологической информацией для определения стратегии природопользования и принятия оперативных управленческих решений, направленных на обеспечение населения страны благоприятными условиями проживания. Кроме того, НСМОС ориентирована на выполнение природоохранных обязательств Республики Беларусь по международным договорам, конвенциям и соглашениям.

С целью обеспечения благоприятной для здоровья человека среды в Республике Беларуси проводится санитарный надзор за качеством атмосферного воздуха, который осуществляет Министерство здравоохранения, а также органы и учреждения, входящие в его структуру.

Выводы:

Климатические изменения, с которыми столкнулось человечество в последние несколько десятилетий, представляют потенциальную экологическую угрозу социально-экономическим условиям жизнедеятельности населения планеты и ведут к росту природных рисков и опасных погодных явлений. Предотвращение или смягчение их последствий требуют практических действий по адаптации хозяйственной деятельности к изменениям климата.

Изменение климата, происходящее на всей территории Беларуси в последние десятилетия, выражается в увеличении температуры воздуха во все месяцы года с наибольшими отклонениями в зимне-весенний и летний периоды, что повлекло существенное изменение агроклиматических показателей, смещению границ агроклиматических зон и увеличению рисков для сельского хозяйства. Среднегодовая температура повышается, а вегетационный период увеличивается, но при этом участились экстремальные погодные явления, такие как поздние заморозки и летние засухи, что создает проблемы для ведения сельского хозяйства.

Из-за потепления границы агроклиматических зон смещаются, и северная зона фактически исчезает, а на юге страны формируется более теплая агроклиматическая область (рисунок 9).

Глобальное изменение климата, проявляющееся в Беларуси в основном в уменьшении количества осадков и повышении температуры воздуха по сравнению с климатическими нормами, – один из ключевых природных факторов, влияющих на биоразнообразие, и одна из основных причин его утраты. Климатические изменения вызывают нарушения экологического равновесия и водного баланса территорий, изменение видового состава флоры и фауны.

Одним из значимых показателей, влияющих на изменение климата, является показатель выбросов/поглощения (стока) парниковых газов.



Рисунок 9

Согласно Парижскому соглашению (соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере), республика Беларусь взяла на себя обязательство к 2030 году уменьшить выбросы парниковых газов на 35% по сравнению с 1990-м годом с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ).

Постановлением совета Министров Республики Беларусь от 29.09.2021 № 553 установлен определяемый на национальном уровне вклад Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года (далее – ОНУВ).

В соответствии со статьей 4 Парижского соглашения ОНУВ предусматривается обязательство Республики Беларусь по сокращению выбросов парниковых газов до 2030 года с учетом временных рамок обновления целей по сокращению выбросов парниковых газов согласно пункту 9 этой статьи и Дальнейших руководящих указаний в отношении раздела Решения 1/СР.21.

2030-й год принят как целевой год для обязательства по сокращению выбросов парниковых газов с учетом Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10).

Как следует из приведенных данных, обязательства Республики Беларуси по Парижскому соглашению, предусматривающие сокращение выбросов ПГ к 2030 году, соблюдаются.

Принятие Республикой Беларусь решений по сокращению выбросов парниковых газов направлено на достижение Цели устойчивого развития 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями».

Качество воздуха формируется в результате сложного взаимодействия природных и антропогенных факторов. Естественная топография местности, характер застройки и климатические параметры являются важными условиями, определяющими состояние атмосферного воздуха и предпосылки изменения уровня загрязнения.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рассматриваемый период находились на относительно стабильном уровне, их некоторое увеличение от стационарных источников выбросов компенсировалось снижением от мобильных. В составе выбросов от стационарных источников выбросов преобладал метан (38%) и оксид углерода (16%), от мобильных – оксид углерода (66%) и диоксид азота (21%).

Результаты лабораторного контроля, проводимого в рамках социально-гигиенического мониторинга, позволяют сделать вывод, что общая картина состояния атмосферного воздуха городских и сельских населенных пунктов республики достаточно благополучна.

В 2024 г. органами государственного санитарного надзора отобрано и исследовано 133859 проб атмосферного воздуха в городах и поселках городского типа, из которых 65 (0,05%) не соответствовало гигиеническим нормативам. В сельских населенных пунктах отобрано и исследовано 43988 проб, не соответствовало гигиеническим нормативам – 38 (0,09%).

Превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в 2024 г. регистрировались на территории Брестской, Минской, Могилевской областей и г. Минска.

Несоответствия выявлялись по содержанию твердых частиц (недифференцированная по составу пыль) (62 нестандартные пробы), формальдегида (27 нестандартных проб), окислов азота (4 нестандартные пробы), а также фенола и его производных (4 нестандартные пробы).

Согласно данным многолетней динамики отмечается тенденция к снижению удельного веса нестандартных проб атмосферного воздуха как в городских, так и в сельских населенных пунктах.

Результаты наблюдений на сети мониторинга атмосферного воздуха в 2024 году позволяют сделать вывод, что общая картина состояния атмосферного воздуха большинства промышленных центров республики достаточно благополучна: согласно рассчитанным значениям индекса качества атмосферного воздуха в населенных пунктах (ИКАВ), состояние воздуха в населенных пунктах оценивалось в основном как очень хорошее, хорошее и умеренное, доля периодов с удовлетворительным, плохим и опасным качеством атмосферного воздуха была незначительна.

Рекомендации:

Поскольку основным источником загрязнения атмосферного воздуха при эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений является движущийся по ним автомобильный транспорт, одной из эффективных мер по снижению воздействия на атмосферный воздух является обновление парка

транспортных средств, переход на автомобили высоких экологических классов и электромобили. Принятие Государственной программы развития электротранспорта предусматривает увеличение количества единиц электромобилей до уровня более 25 тыс. к 2030 году и создание к этому сроку зарядной инфраструктуры для электротранспорта.

В последующие годы для сохранения тенденции снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух необходимо обеспечить комплексное решение проблемы защиты окружающей среды и рационального использования топливно-энергетических ресурсов на транспорте совместными усилиями специалистов в области машиностроения, технической эксплуатации транспортных средств, организации транспортных перевозок, дорожного движения, дорожного строительства и транспортного градостроительства.

Достижение поставленной цели должно быть обеспечено посредством реализации следующих задач:

- совершенствование и реализация правового механизма, регулирующего снижение вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух;
- эффективное государственное управление в области снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух;
- научно-техническое обеспечение рационального использования природных ресурсов и снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух;
- совершенствование системы ответственности и стимулирования в области снижения вредного воздействия мобильных источников на атмосферный воздух;
- эффективное взаимодействие специалистов в области машиностроения, технической эксплуатации транспортных средств, организации транспортных перевозок, дорожного движения, дорожного строительства и транспортного градостроительства;
- совершенствование системы нормирования воздействия мобильных источников на атмосферный воздух;
- внедрение ресурсо- и энергосберегающих материалов и технологий;
- снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников за счет увеличения доли электротранспорта;
- внедрение современных инновационных технологий мониторинга состояния атмосферного воздуха вблизи автомобильных дорог и объектов тяготения мобильных источников выбросов, совершенствование системы сбора, передачи, хранения и анализа соответствующей информации.

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников может быть достигнуто за счет:

- повышения категории автомобильных дорог с улучшением ее технических характеристик, пропускной способности;

- увеличения количества и протяженности участков дорог с движением транспорта без ограничения скорости с целью минимизации количества торможения-разгонов и увеличения скорости транспортных потоков;
- строительства развязок в разных уровнях;
- улучшения ровности автомобильных дорог;
- выбора оптимальных проектных решений при строительстве и реконструкции автомобильных дорог различных категорий;
- повышения эксплуатационной надежности, срока службы и качества дорожных конструкций.

2.2. Поверхностные и подземные воды

Особенности геологического строения и рельефа Республики Беларусь обеспечили развитие густой гидрографической сети, включающей многочисленные реки, ручьи, озера и болота. Территорию Беларуси пересекает Черноморско-Балтийский водораздел.

Главный водораздел территории страны проходит с северо-востока на юго-запад по Оршанской и Минской возвышенностям, Копыльской гряде, северо-западному Полесью и делит территорию страны на две почти равные части. Территорию Беларуси пересекает Черноморско-Балтийский водораздел. Около 58% территории относится к бассейну Чёрного моря, а 42% – Балтийского. К бассейну Черного моря относится речная система Днепра, к бассейну Балтийского моря – системы Западной Двины, Немана и Западного Буга.

Республика Беларусь в достаточной мере обеспечена водными ресурсами.

По фондовым данным, на территории Беларуси насчитывается более 20 тысяч водотоков общей протяженностью свыше 90,6 тыс.км и более 10 тысяч озер, в которых сосредоточено около 9 км³ воды. Для дополнительного накопления (аккумуляции) воды создано около 6 000 прудов, а также 87 водохранилищ сезонного регулирования.

Из водотоков преобладают малые реки и ручьи (около 90%). Их рассредоточенность по территории делает водные ресурсы доступными для повсеместного использования. Однако речной сток в основном формируют большие и средние реки, вдоль которых сконцентрированы крупные населенные пункты и основные объекты промышленности.

На территории страны протекает восемь больших рек протяженностью свыше 500 км (Днепр, Западная Двина, Неман, Припять, Сож, Березина, Горынь, Западный Буг), семь из которых (кроме Березины) являются трансграничными. К средним рекам с протяженностью от 200 до 500 км относятся: Беседь, Вилия, Друть, Западная Березина, Ипуть, Остер, Птичь, Свислочь, Уборть, Щара, Ясельда.

Общие запасы (объемы) водных ресурсов в стране составляют 61,185 млрд.м³, в том числе подземных вод - 2,3 млрд.м³ и поверхностных вод – 58,885 млрд.м³.

С учетом фактической численности населения показатель обеспеченности водными ресурсами в Республике Беларусь находится на уровне средневропейского значения (6,2 тыс. м³ воды в год на душу населения), что значительно выше, чем в некоторых сопредельных странах. Поэтому при имеющемся водном потенциале, водные ресурсы обоснованно могут оцениваться (сегодня и в перспективе) как достаточные для удовлетворения потребностей страны в воде.

Подземные воды являются основным источником централизованного водоснабжения населения Республики Беларусь.

Обеспечение населения качественной и безопасной питьевой водой является одной из фундаментальных основ формирования общественного здоровья. Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

Доступ к питьевой воде имеет 100 % населения республики. По результатам анализа целевых показателей подпрограммы 5 «Чистая вода» Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021 – 2025 гг. обеспеченность населения республики водоснабжением питьевого качества по итогам 2024 г. составляет 99,3 %, централизованными системами питьевого водоснабжения – 93,7 % (рисунок 10).

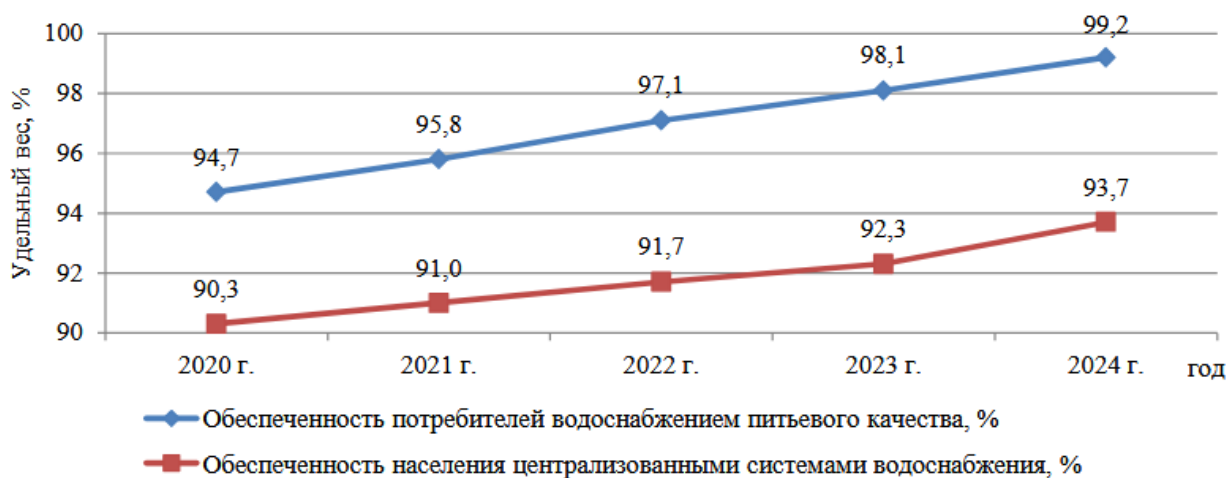


Рисунок 10

Санитарно-эпидемиологической службой республики проводится регулярный мониторинг качества и безопасности питьевой воды, надзор за эксплуатацией систем водоснабжения, ликвидацией последствий аварийных ситуаций, актуализация нормативной базы, регулирующей вопросы питьевого водоснабжения.

В 2024 г. на надзоре санитарно-эпидемиологической службы республики находилось 15 943 централизованных и 22 037 нецентрализованных источников питьевого водоснабжения, 5 788 коммунальных и 7 192 ведомственных водопроводов.

За последние 10 лет удалось увеличить число источников водоснабжения, отвечающих установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, с 84,9% в 2014 г. до 92,1% в 2024 г. (несоответствия в основном связаны с организацией зон санитарной охраны).

В эпидемическом отношении питьевая вода централизованных систем питьевого водоснабжения (коммунальных и ведомственных), характеризуется как безопасная на протяжении многих лет, доля нестандартных проб не превышает порога в 5%, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения.

В рамках НСМОС проводится мониторинг поверхностных вод – это система регулярных наблюдений за состоянием поверхностных вод по гидрологическим, гидрохимическим, гидробиологическим, гидроморфологическим и иным показателям, оценки и прогноза его изменения в целях своевременного выявления негативных процессов, предотвращения их вредных последствий и определения эффективности мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану поверхностных вод.

Количество и местонахождение пунктов наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных вод, перечень параметров и периодичность наблюдений определены Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19 июля 2019 года № 180-ОД «О проведении мониторинга поверхностных и подземных вод».

В 2024 г. наблюдения по гидрохимическим показателям проводились в 227 пунктах наблюдений на 115 поверхностных водных объектах, по гидробиологическим показателям – в 152 пунктах наблюдений на 87 поверхностных водных объектах, по гидроморфологическим показателям – в 3 пунктах наблюдений, расположенных на 3 водотоках.

Результаты мониторинга поверхностных вод за 2024 г. свидетельствуют о стабильном состоянии поверхностных водных объектов, качественный состав поверхностных вод республики по сравнению с 2020-2024 гг. существенно не изменился.

Анализ результатов мониторинга поверхностных вод свидетельствует о том, что содержание большинства наблюдаемых показателей качества воды в основном находится в пределах установленных нормативов качества поверхностных вод, превышения ПДК чаще всего фиксируются по биогенным (нитрит-ион, фосфат-ион) и органическим трудноокисляемым веществам (по ХПК_{Cr}).

Преобладающему количеству поверхностных водных объектов республики, охваченных наблюдениями в 2024 г., по гидробиологическим показателям присвоены 2 и 3 классы качества (со 2 классом качества 62,3% поверхностных водных объектов (их частей), с 3 классом качества 23,7%). Аналогичное состояние наблюдается по гидрохимическим показателям (со 2 классом качества 82,2%, с 3 классом качества 14,4%), по гидроморфологическим показателям в основном присвоен 2 класс качества.

Классы качества поверхностных водных объектов (их частей) по гидробиологическим, гидрохимическим и гидроморфологическим показателям в 2024 г. представлены на рисунке 11.

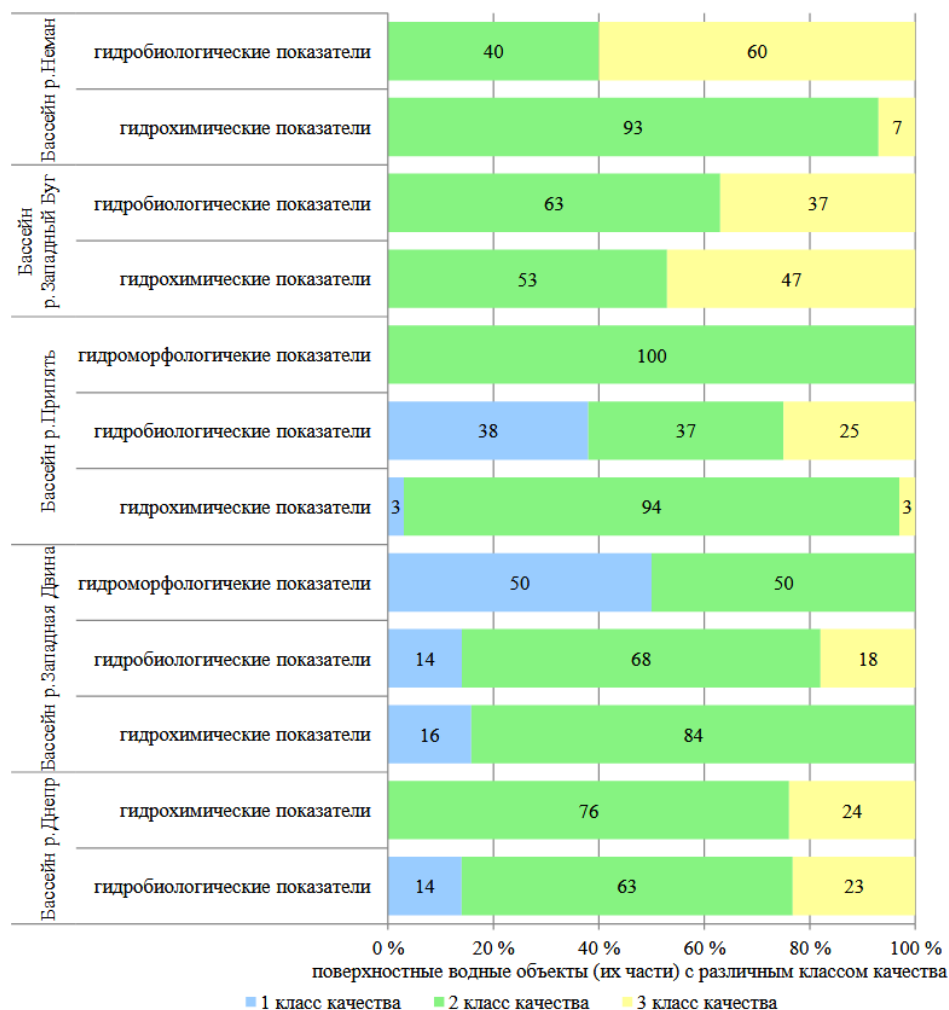


Рисунок 11

Экологическое состояние водных объектов Республики Беларусь определяется как естественными геохимическими особенностями водосбора и самоочищающей способностью, так и величиной антропогенной нагрузки, обусловленной поступлением сточных вод от крупных населенных пунктов и промышленных предприятий, а также стоков с сельскохозяйственных угодий и урбанизированных территорий.

Бассейн р. Западная Двина

Сравнительный анализ среднегодовых концентраций компонентов химического состава воды поверхностных водных объектов бассейна р. Западная Двина свидетельствует о снижении содержания трудноокисляемых (по ХПК_{Cr}) органических веществ, аммоний-иона, фосфат-иона, фосфора общего, нитрит-иона, но содержание легкоокисляемых (по БПК₅) органических веществ осталось на уровне 2023 г.

С 2016 г. по 2024 г. случаев превышения норматива качества воды по нефтепродуктам не зафиксировано. В 2024 г. уменьшилось количество проб воды с повышенными концентрациями по всем анализируемым показателям.

Динамика количества проб воды с повышенным содержанием химических веществ (в % от общего количества проб) в воде поверхностных водных объектов бассейна р. Западная Двина за период 2020 – 2024 гг. представлена на рисунке 12.

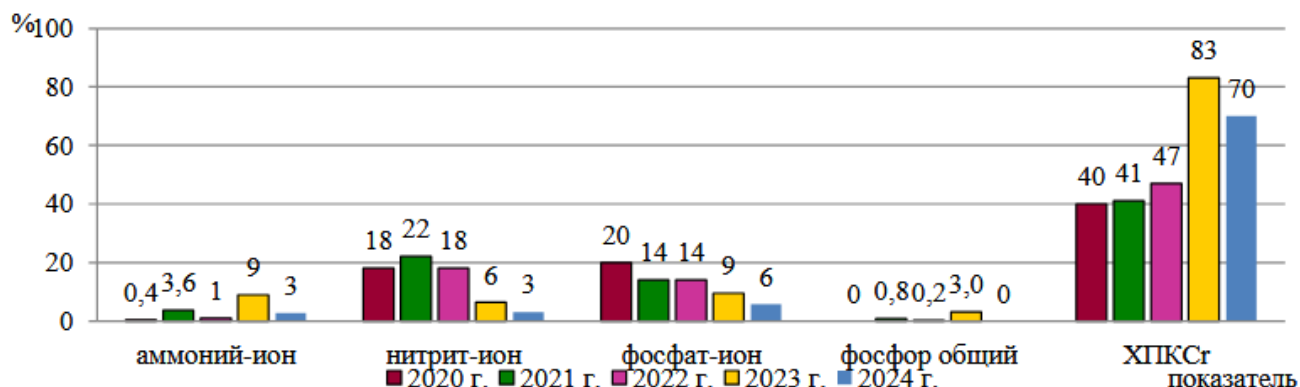


Рисунок 12

В бассейне р. Западная Двина в 2024 г. (относительно 2023 г.) отмечается снижение количества проб с избыточным содержанием аммоний-иона на 6,2% (рисунок 2.79) и среднегодовых концентраций аммоний-иона, нитрит-иона, фосфат-иона и фосфора общего, а также содержания трудноокисляемых (по ХПК_{Cr}). В 2024 г. наиболее часто повышенные концентрации аммоний-иона встречаются в воде оз. Кагальное (75% проб, максимум зафиксирован в феврале и составил 0,714 мг/Ндм³ (1,8 ПДК)), нитрит-иона в воде р. Западная Двина ниже г. Верхнедвинск (18% проб, максимум зафиксирован в августе и составил 0,045 мг/Ндм³ (1,9 ПДК)), фосфат-иона в воде р. Западная Двина ниже г. Витебск (58% проб, максимум зафиксирован в апреле и составил 0,089 мг/Рдм³ (1,3 ПДК)).

В 2024 г. в бассейне р. Западная Двина повышенных концентраций фосфора общего не зафиксировано.

Содержание металлов в воде поверхностных водных объектов находилось в основном в пределах установленных нормативов. В течение целого года фиксировались повышенные концентрации по железу общему в воде оз. Савонар и оз. Кагальное (до 2,2 ПДК и 2,7 ПДК соответственно), марганцу в воде оз. Россоно и оз. Савонар (до 4 ПДК).

В 2024 г. в бассейне р. Западная Двина увеличения содержания нормируемых веществ в концентрациях 10 ПДК и более не наблюдалось.

Бассейн р. Неман

В 2024 г. по сравнению с 2023 г. увеличилось количество поверхностных водных объектов бассейна р. Неман со 2 классом качества по гидрохимическим показателям.

Анализ среднегодовых концентраций отдельных компонентов химического состава поверхностных вод бассейна р. Неман (БПК₅, аммоний-иона, нитрит-иона, фосфат-иона, фосфора общего, нефтепродуктов и СПАВ) свидетельствует о

некотором их снижении в 2024 г., по сравнению с 2023 г. Превышения ПДК по нефтепродуктам в 2024 г. были зафиксированы в воде р. Уша ниже и севернее г. Молодечно.

В 2024 г. в отобранных пробах воды бассейна р. Неман повышенные концентрации отмечены в основном до 2 ПДК по: аммоний-иону в 3,2% от общего количества проб, нитрит-иону в 15,9%, по фосфат-иону в 12,1 % и ХПК_{Cr} в 34,1%. В 2024 г. увеличилось количество проб воды с повышенными концентрациями ХПК_{Cr}, остальные анализируемые показатели остались без существенных колебаний (рисунок 13).

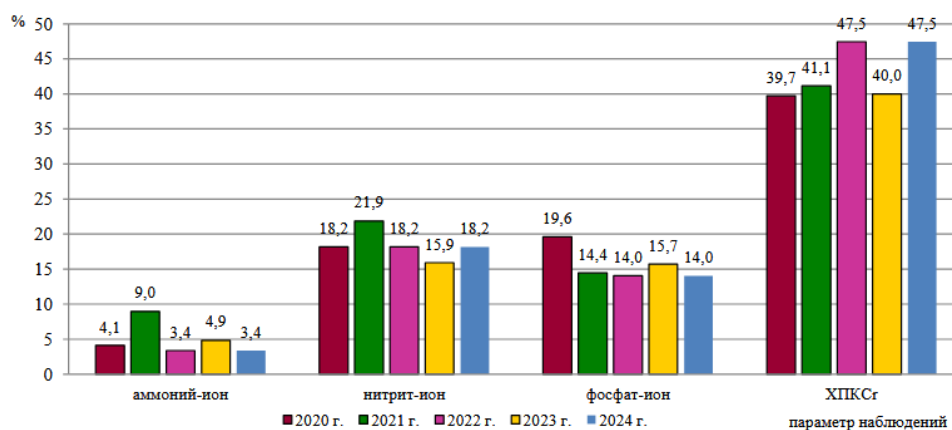


Рисунок 13

В 2024 г. в бассейне р. Неман на фоновых пунктах наблюдений фиксировались в основном незначительные превышения нормативов качества воды по металлам (марганцу, железу общему, цинку, меди), по нитрит-иону, БПК₅, ХПК_{Cr}, также отмечался незначительный дефицит растворенного кислорода в воде р. Илия н.п. Илья в теплый период года.

В 2024 г. (относительно 2023 г.) в бассейне р. Неман отмечается снижение среднегодовых концентраций и количества проб с избыточным содержанием аммоний- иона, среднегодовые концентрации нитрит-иона, фосфат-иона и фосфора общего остались без существенных изменений.

В 2024 г. наиболее часто повышенные концентрации аммоний-иона встречаются в воде р. Лидея ниже г. Лида и вдхр. Зельвенское (25% проб, максимум зафиксирован в феврале и составил 0,714 мг/Ндм³ (1,8 ПДК)), нитрит-иона в воде р. Западная Двина ниже г. Верхнедвинск (18 % проб, максимум зафиксирован в августе и составил 0,045 мг/Ндм³ (1,9 ПДК)), фосфат-иона в воде р. Западная Двина ниже г. Витебск (58 % проб, максимум зафиксирован в апреле и составил 0,089 мг/Рдм³ (1,3 ПДК)).

В 2024 г. в бассейне р. Западная Двина повышенных концентраций фосфора общего не зафиксировано.

Содержание металлов в воде поверхностных водных объектов находилось в основном в пределах установленных нормативов. На протяжении календарного года наиболее часто превышения норматива качества воды фиксировались по железу общему в воде р. Илия н.п. Илья (100 % отобранных проб с максимумом

2,4 ПДК в мае), марганцу в воде ручья Антонисберг (75 % отобранных проб с максимумом 1,8 ПДК), меди в воде вдхр. Волпянское (50 % отобранных проб с максимумом 2 ПДК в феврале), цинку в воде р. Ошмянка 0,5 км выше н.п. Большие Яцыны (57 % отобранных проб с максимумом 5 ПДК в апреле).

В 2024 г. в бассейне р. Неман увеличения содержания нормируемых веществ в концентрациях 10 ПДК и более наблюдалось по меди в мае в воде р. Ошмянка 0,5 км выше н.п. Большие Яцыны (0,1056 мг/дм³, 24,6 ПДК) и р. Вилия н.п. Быстрица (0,062 мг/дм³, 14,4 ПДК).

Бассейн р. Западный Буг

В 2024 г. по гидрохимическим показателям по сравнению с прошлым годом на 25 % увеличилось количество водотоков бассейна р. Западный Буг со 2 классом качества, а класс качества водоемов остался неизменным.

В 2024 г. по сравнению с 2023 г. анализ среднегодовых концентраций приоритетных загрязняющих веществ показал снижение содержания фосфора общего и ХПК_{Cr}. Многолетняя динамика (2020 – 2024 гг.) содержания биогенных и органических веществ в воде поверхностных водных объектов бассейна р. Западный Буг свидетельствует об уменьшении нагрузки по фосфору общему.

Фосфат-ион, нитрит-ион и ХПК_{Cr} являются приоритетными загрязняющими веществами для поверхностных вод бассейна р. Западный Буг. Следует обратить внимание, что в 2024 г. в отобранных пробах воды бассейна р. Западный Буг подавляющее количество повышенных проб с концентрацией до 2 ПДК отмечены по: аммоний-иону в 5,4 % от общего количества проб, нитрит-иону в 41,3 %, по фосфат-иону в 51,6 %, фосфору общему в 19 % и ХПК_{Cr} в 73,4 % (рисунок 14).

В 2024 г., как и в 2019 – 2023 гг., в бассейне р. Западный Буг отмечены наибольшие среднегодовые концентрации с повышенным содержанием нитрит-иона, фосфат-иона и фосфора общего среди других бассейнов рек республики. Наибольшие среднегодовые концентрации фосфора общего на протяжении ряда лет отмечаются в воде бассейна р. Западный Буг, при этом в 95 % проб с повышенным содержанием фосфора общего, концентрации не превышали 2 ПДК.

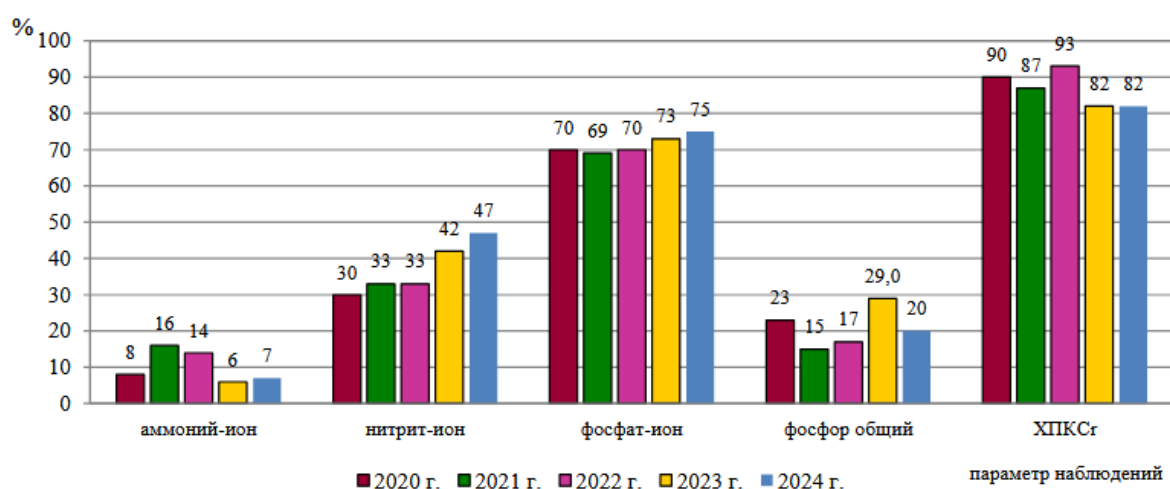


Рисунок 14

Содержание металлов в воде поверхностных водных объектов находилось в основном в пределах установленных нормативов. На протяжении календарного года наиболее часто превышения норматива качества воды фиксировались по железу общему и марганцу в воде р. Копаювка н.п. Леплевка (6,0 км от гр. с Республикой Польша) (58 % и 67 % отобранных проб соответственно); меди и цинка в воде р. Рыта 0,5 км выше н.п. Малые Радваничи (29 % и 71 % отобранных проб соответственно).

В 2024 г. в бассейне р. Западная Двина увеличения содержания нормируемых веществ в концентрациях 10 ПДК и более не наблюдалось

Бассейн р. Днепр

В 2024 г. в бассейне р. Днепр преобладали поверхностные водные объекты со 2 классом качества по гидробиологическим показателям. Снижение классов качества по гидробиологическим показателям отмечено в воде р. Днепр ниже г. Орша, р. Березина выше н.п. Броды, выше г. Борисов, ниже г. Борисов, выше г. Светлогорск, р. Свислочь н.п. Дрозды, н.п. Хмелевка, р. Вихра выше г. Мстиславль, р. Поросица ниже г. Горки, оз. Плавно, вдхр. Светлогорское.

По сравнению с предыдущим периодом наблюдений в 2024 г. можно отметить, что увеличилось количество поверхностных водных объектов бассейна р. Днепр с 3 классом качества по гидрохимическим показателям. Состояние водоемов по гидрохимическим показателям в 2024 г., как и в 2023 г., можно характеризовать как хорошее.

Для поверхностных водных объектов бассейна р. Днепр по-прежнему характерно избыточное содержание в воде фосфат-иона (36,8% проб). Имеют место также превышения и по другим биогенным веществам: аммоний-иону в 11,9% от общего количества проб, нитрит-иону в 12%, фосфору общему в 11% и ХПК_{Cr} в 16,6%. Динамика количества проб воды с повышенным содержанием биогенных веществ (в % от общего количества проб), отобранных из поверхностных водных объектов бассейна р. Днепр, за период 2020 – 2024 гг. показана на рисунке 15.

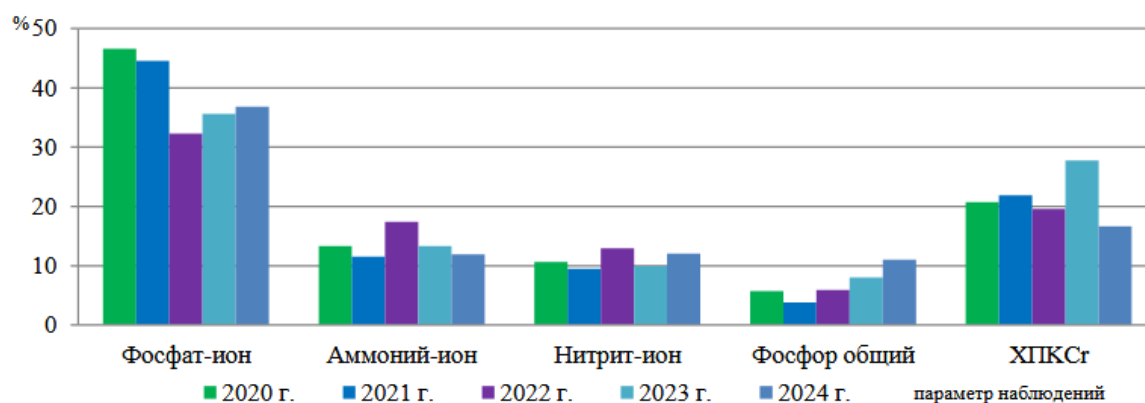


Рисунок 15

В 2024 г. относительно прошлого периода наблюдений состояние поверхностных вод бассейна р. Днепр оставалось без существенных изменений. С 2022 по 2024 гг. в бассейне р. Днепр снизилась среднегодовая концентрация

аммоний-иона, но все равно его содержание максимально среди всех бассейнов республики. В 2024 г. в сравнении с 2023 г. в воде поверхностных водных объектов бассейна р. Днепр участились случаи повышенного содержания нитрит-иона на 4%. Среднегодовая концентрация фосфат-иона по результатам наблюдений за 2019-2024 гг. превышает значение норматива качества воды.

Содержание металлов в воде поверхностных водных объектов находилось в основном в пределах установленных нормативов. На протяжении календарного года наиболее часто превышения норматива качества воды фиксировались по железу общему в воде р. Березина (н.п. Броды, 1,0 км выше и 5,9 км ниже г. Борисов), р. Плисса 1,0 км выше и 0,8 км ниже г. Жодино, р. Сушанка 0,5 км выше н.п. Суша, вдхр. Чигиринское (100% отобранных проб); марганцу в воде р. Днепр (0,8 км выше и 5,6 км ниже г. Речица), р. Свислочь (ул. Богдановича, ул. Октябрьская, ул. Аранская, ул. Денисовская, н.п. Подлосье, н.п. Королищевичи), р. Ведрич 1,0 км выше н.п. Бабищи, р. Проня 2,5 км выше г. Горки, р. Уза 10,0 км юго-западнее от г. Гомеля, р. Терюха 2,0 км юго-западнее от н.п. Грабовка, вдхр. Дрозды (100% отобранных проб); меди в воде р. Лошица г. Минск (67% отобранных проб); цинку в воде р. Свислочь н.п. Королищевичи (92% отобранных проб).

В 2024 г. в бассейне р. Днепр увеличения содержания нормируемых веществ в концентрациях 10 ПДК и более наблюдалось по меди в воде р. Лошица г. Минск (0,1008 мг/дм³, 23,4 ПДК) и р. Волма 1,0 км выше н.п. Корзуны (0,0856 мг/дм³, 19,9 ПДК), марганцу в воде р. Плисса 1,0 км выше г. Жодино (1,217 мг/дм³, 17,2 ПДК).

Бассейн р. Припять

В 2024 г. классы качества по гидробиологическим и гидрохимическим показателям поверхностных водных объектов (их частей) бассейна р. Припять в целом улучшились. По гидробиологическим показателям отмечено улучшение класса качества в воде р. Горынь выше р.п. Речица, присвоен 2 класс качества, р. Ствига н.п. Дзержинск, р. Словечно выше н.п. Скородное, присвоен 1 (отличный) класс качества. В водотоках и водоёмах бассейна р. Припять по гидрохимическим показателям в 2024 г. увеличилось количество пунктов наблюдений с 1 (отличным) и 2 (хорошим) классами качества.

В бассейне р. Припять наибольший процент проб с превышением норматива качества воды отмечается по трудноокисляемым органическим веществам (по ХПК_{Cr}), прослеживается тенденция незначительного увеличения их содержания, а иные анализируемые показатели фиксируются на уровне прошлых лет. В 2024 г. в отобранных пробах воды бассейна р. Припять повышенные концентрации до 2 ПДК отмечены по: аммоний-иону в 4,2% от общего количества проб, нитрит-иону в 5,8%, по фосфат-иону в 10,5%, фосфору общему в 1,6% и ХПК_{Cr} в 68,4% (рисунок 16).

В 2024 г. относительно прошлого периода наблюдений в бассейне р. Припять отмечается увеличение среднегодовых концентраций аммоний-иона и нитрит-иона, в тоже время среднегодовая концентрация фосфат-иона и фосфора общего снизилась.

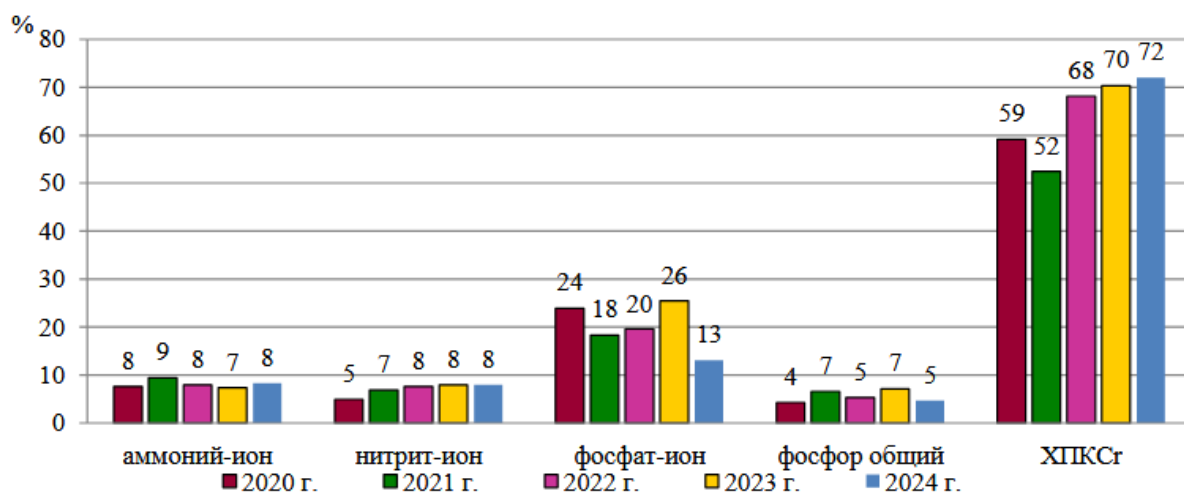


Рисунок 16

Содержание металлов в воде поверхностных водных объектов находилось в основном в пределах установленных нормативов. На протяжении календарного года наиболее часто превышения норматива качества воды фиксировались по железу общему в воде р. Иппа 0,2 км ниже н.п. Кротов, р. Льва 0,7 км выше н.п. Кошара, р. Цна 1,0 км выше н.п. Дятловичи (100% отобранных проб, максимум в бассейне зафиксирован в воде р. Цна 1,0 км выше н.п. Дятловичи и составил 3,4 ПДК); марганцу в воде р. Уборть 1,0 км выше н.п. Милошевичи (5,0 км от гр. с Украиной) (86% отобранных проб, максимум в бассейне зафиксирован в воде р. Словечно 0,5 км выше н.п. Скородное (14,7 км от гр. с Украиной) и составил 4,7 ПДК); меди в воде р. Уборть 1,0 км выше н.п. Милошевичи (5,0 км от гр. с Украиной) и р. Припять 1,0 км выше г. Мозырь (33 % отобранных проб, максимум в бассейне зафиксирован в воде р. Ясельда 2,0 км выше г. Береза и составил 2,9 ПДК); цинку в воде р. Ясельда (0,5 км ниже и 2,0 км выше г. Береза, 1,0 км выше н.п. Сенин) (71-92% отобранных проб, максимум в бассейне зафиксирован в воде р. Ясельда 0,5 км ниже и 2,0 км выше г. Береза и составил 2 ПДК)).

В 2024 г. в бассейне р. Припять увеличения содержания нормируемых веществ в концентрациях 10 ПДК и более наблюдалось по фосфат-иону в воде р. Ясельда 0,5 км ниже г. Береза (0,85 мгР/дм³, 12,9 ПДК).

Загрязнение водных ресурсов происходит из множества источников, среди которых основными являются промышленное производство, сельское хозяйство и бытовые отходы.

Промышленное производство создает большое количество загрязнителей, которые попадают в водные ресурсы с недостаточно очищенными сточными водами.

Самыми интенсивными загрязнителями поверхностных вод являются крупные бумажно-целлюлозные, химические, нефтеперерабатывающие, пищевые и текстильные предприятия, горнорудные и металлургические комбинаты, а также сельскохозяйственное производство.

Сельское хозяйство – один из крупнейших потребителей и одновременно загрязнителей природных вод вследствие использования минеральных

удобрений, пестицидов и других химикатов, функционирования животноводческих комплексов.

По данным государственного водного кадастра в последние годы динамика всех основных показателей водопользования имеет устойчивую тенденцию к снижению, за исключением сброса сточных вод в поверхностные водные объекты.

Выводы

Водные ресурсы являются одним из уязвимых компонентов природной среды и могут быть подвергнуты значительному воздействию в результате изменения климата с обширными последствиями для общества и экосистем. Поэтому не смотря на достаточность водных ресурсов, а также принимаемые меры по очистке сточных вод, в Республике Беларусь целенаправленно осуществляется внутренняя и внешняя политика, направленная на совершенствование системы управления водными ресурсами.

Внутренняя (национальная) политика в области охраны и использования вод формируется Водным кодексом Республики Беларусь, Национальной стратегией управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года, а также базируется преимущественно на принципах:

- улучшения экологического состояния поверхностных водных объектов;
- предупреждения загрязнения, засорения и истощения вод.

Результаты мониторинга поверхностных вод за 2024 г. свидетельствуют о стабильном состоянии поверхностных водных объектов, качественный состав поверхностных вод республики по сравнению с результатами наблюдений за последние пять лет существенно не изменился.

Данные мониторинга поверхностных вод свидетельствует о том, что содержание большинство наблюдаемых показателей качества воды в основном находится в пределах установленных нормативов качества поверхностных вод, превышения ПДК чаще всего фиксируются по биогенным (нитрит-ион, фосфат-ион) и органическим трудноокисляемым веществам (по ХПК_{Cr}).

Анализ многолетних рядов данных мониторинга поверхностных вод свидетельствуют о том, что антропогенному влиянию в наибольшей степени подвержены водные объекты в бассейнах рек Западный Буг, Днепр, Припять. Приоритетными веществами, избыточные концентрации которых чаще других фиксировались в воде поверхностных водных объектов Республики Беларусь, являются биогенные элементы, реже – органические вещества.

Преобладающему количеству поверхностных водных объектов республики, охваченных мониторинговыми наблюдениями в 2024 г., по гидробиологическим показателям присвоены 2 и 3 классы качества. Аналогичное состояние наблюдается по гидрохимическим показателям.

При проведении природоохранных мероприятий будет наблюдаться уменьшение поступления загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, источниками которых в основном является водохозяйственная деятельность.

Качество подземных вод по основным макрокомпонентам в большинстве проб соответствовало установленным требованиям. Исключениями являются общая жесткость, водородный показатель, окисляемость перманганатная, нитрат-ион и железо общее, в отношении которых наблюдались превышения ПДК. Повышенное содержание железа в подземных водах объясняется природными гидрогеологическими условиями. Превышений ПДК по содержанию аммоний-иона, сульфат-ионов, хлорид-ионов в подземных водах не зафиксировано.

Рекомендации

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на водные ресурсы необходимо обеспечивать:

- охрану вод от загрязнения и засорения, а также предупреждение вредного воздействия на водные объекты;
- применение наилучших доступных технических методов;
- предотвращение подтопления, заболачивания территорий;
- предотвращение эрозии почв;
- охрану источников питьевого водоснабжения;
- соблюдение режимов хозяйственной и иной деятельности, установленных в соответствии с законодательством для водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов и зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;
- финансовые гарантии проведения мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;
- иные мероприятия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

2.3 Геолого-экологические условия

Минерально-сырьевая база Беларуси – важнейшая составляющая экономики страны. В настоящее время выявлено около 50 различных видов полезных ископаемых, а общее количество месторождений превышает 14 тыс.

На территории Республики Беларусь сосредоточены значительные запасы калийных и каменной солей, доломита, мела и мергельно-меловых пород, сырья для производства строительных материалов, торфа, сапропелей, пресных и минеральных подземных вод и другие. На базе разведанных месторождений полезных ископаемых созданы предприятия и производственные мощности по добыче торфа, нефти, каменной соли, производству калийных и доломитовых удобрений, различных строительных материалов, пресных и минеральных подземных вод.

В Беларуси находится крупнейшее в Восточной Европе месторождение гранита – карьер «Микашевичи», где с 1973 года ведется добыча гранита, габбро-диабазы и других ценных пород.

Гранитный карьер в Микашевичах является самой крупной открытой горной выработкой в республике. Его площадь составляет более 500 гектаров, длина карьера – почти 3 километра, ширина – 1815 метров, глубина – 155 метров.

Республиканское унитарное производственное предприятие «Гранит» (РУПП «Гранит») является крупнейшим предприятием в Европе по добыче и переработке плотных горных пород, находится в государственной собственности и подчиняется Министерству архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Основная деятельность предприятия направлена на обеспечение строительной индустрии строительными материалами.

Продукция предприятия используется для гражданского и дорожного строительства, гидротехнического строительства, в качестве заполнителя для монолитных бетонов, сборных бетонных и железобетонных конструкций, поверхностных обработок дорог, аэродромных покрытий и стоянок для автомобильного транспорта, для балластного слоя железнодорожного пути, благоустройства территорий, производства элементов благоустройства, для укрепления дамб и других строительных работ. Сырьем для переработки являются горные породы месторождения «Микашевичи».

РУПП «Гранит» является монополистом в Беларуси: 92-95% щебня поставляется стране из Микашевичского карьера. В республике практически на всех стройках применяют продукцию «Гранита», в т.ч. при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог общего пользования. При этом часть щебня отправляется на экспорт в Россию.

Главной стратегической целью геологического изучения недр является повышение геологической изученности территории Республики Беларусь, в том числе региональными исследованиями, активизация процессов воспроизводства минерально-сырьевой базы и максимальное обеспечение минерально-сырьевыми ресурсами предприятий республики, увеличение экспортного потенциала и снижение зависимости экономики от импорта минерального сырья.

В целях обеспечения сбалансированного использования и воспроизводства собственных минерально-сырьевых ресурсов ежегодно обеспечивается прирост запасов полезных ископаемых, в том числе важнейших для экономики нашей страны – нефти, ископаемых солей, строительного сырья.

Выявлен ряд стратегических полезных ископаемых и их промышленные запасы:

- 3 месторождения и 2 участка калийных солей в Минской и Гомельской областях с суммарными запасами промышленных категорий более 7,46 млрд. тонн. Старобинское и Петриковское месторождения разрабатываются ОАО «Беларуськалий», ежегодная добыча составляет порядка 45 млн. тонн сырых солей;
- 87 месторождений нефти, из них 60 разрабатываются РУП «ПО «Белоруснефть»;
- 4 месторождения бурых углей (141,3 млн. тонн), 2 месторождения горючих сланцев (422,3 млн. тонн).

В качестве резервных сырьевых баз, перспективных для промышленного освоения, рассматриваются гипс, трепел, бентонитовые глины, базальты и сапонитсодержащие туфы.

Предварительно оцененные запасы базальтов и туфов составляют 203,8 млн. тонн, из них 102,3 млн. тонн – базальты, пригодные для производства волокна, и 101,5 млн. тонн – туфы базальтовые сапонитсодержащие. Данное сырье является новым для Беларуси и важным в части импортозамещения.

В республике разведано 609 участков месторождений пресных подземных вод (их частей) с промышленными запасами 6,4 млн. куб. метров в сутки и 245 месторождений минеральных подземных вод (их частей) с промышленными запасами 64,4 тыс. куб. метров в сутки.

Разведано 211 месторождений песчано-гравийно-валунного материала с общими запасами более 761 млн. м³, 3 месторождения строительного камня с общими запасами около 620,5 млн. м³, 6 месторождений тугоплавких глин с общими запасами 51,6 млн. тонн, 223 месторождений глинистых пород, используемых для производства грубой керамики, с общими запасами более 253 млн. м³, 5 месторождений, 1 месторождение базальтов и туфов с запасами 62,5 млн. тонн.

Выводы

Республика Беларусь располагает значительным минерально-сырьевым потенциалом. В настоящее время реализуется Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.02.2021 № 99 (ред. от 11.06.2025)).

В рамках реализации подпрограммы 1 «Недра Беларуси» в 2021 - 2025 годах планируется достижение следующих целевых показателей по приросту:

- прогнозных ресурсов нефти (категория изученности D₀) в объеме 1650 тыс. тонн;
- промышленных запасов нефти (категория изученности C₁ + C₂) в объеме 200 тыс. тонн;
- прогнозных ресурсов базальтов (категория изученности P₁ + P₂) в объеме 400 млн. тонн;
- промышленных запасов базальтов в объеме 20 млн. тонн (категория изученности C₁ + C₂);
- промышленных запасов полезных ископаемых для цементной (мергельно-меловые породы, глины), стекольной (пески для производства стекла) и строительной отраслей (пески для производства силикатных изделий).

В результате геологического изучения территории республики будут выявлены не менее трех перспективных участков для постановки поисковых работ на твердые полезные ископаемые, а также не менее трех новых структур для поисков залежей углеводородов.

Конечной товарной продукцией геологического изучения недр будут являться разведанные запасы различных видов минерального и углеводородного сырья, которые служат материальной основой для развития промышленности и экономики страны.

Рекомендации

Проект Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы напрямую не содержит положения, регулирующие отношения в сфере недропользования, вместе с тем разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых является важным элементом дорожного строительства, обеспечивая поставку необходимых строительных материалов при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Для обеспечения сырьем, необходимым для реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой, выполняется разведка и разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых (песков, природной ПГС и т.п.) с учетом местоположения объектов строительства и оптимизации транспортных затрат.

Пользование недрами (добыча полезных ископаемых) должно осуществляться в соответствии с проектной документацией, соответствующей требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, об охране и использовании недр, в области промышленной безопасности и согласованной заключениями государственных экспертиз.

Добыча полезных ископаемых может осуществляться при наличии у недропользователя:

- акта, удостоверяющего горный отвод;
- документа, удостоверяющего право на земельный участок, в случае добычи полезных ископаемых открытым способом;
- лицензий, если их получение предусмотрено законодательством о лицензировании;
- акта о передаче разведанного месторождения в разработку;
- проектной документации на разработку месторождения полезных ископаемых, прошедшей государственную экологическую экспертизу проектной документации на пользование недрами по объектам государственной экологической экспертизы и экспертизу промышленной безопасности проектной документации на разработку месторождения полезных ископаемых.

На основании требований подпункта 1.15 пункта 1 статьи 7 Закона № 399-З объекты добычи полезных ископаемых (кроме торфа) открытым способом на площади 20 гектаров и более являются объектами, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду.

2.4 Рельеф, земли (включая почвы)

Рельеф территории Беларуси, расположенной в западной части Русской равнины, характеризуется преобладанием плоских и пологоволнистых равнин и низин, речных долин и грядово-увалисто-холмистых комплексов различного размера и конфигурации.

Основные черты строения земной поверхности Беларуси сформировались в результате деятельности мощных покровных оледенений. Наиболее распространенные типы и формы ледникового рельефа: краевые ледниковые образования (возвышенности, гряды и холмы), водно-ледниковые (флювиогляциальные, озерно-ледниковые) и моренные равнины (абсолютные отметки поверхности выше 150 м) и низины (ниже 150 м).

В результате сложного сочетания этих факторов сформировался современный облик земной поверхности Беларуси. Средняя высота территории над уровнем моря составляет 160 м. Абсолютные высоты колеблются от 346 м (гора Дзержинская на Минской возвышенности) до 80 м (в пойме реки Неман на границе с Литвой). Общий характер распределения абсолютных высот (от 120-170 до 250 м в северной части, 200-250 м и выше в центральной, от 120-160 до 185 м в южной) свидетельствует о преобладании выравненных поверхностей, на долю возвышенностей приходится менее одной трети.

Максимальная глубина расчленения (до 100 м) характерна для долин крупных рек. На пониженных междуречьях этот показатель не превышает 5 м; на возвышенностях – увеличивается до 10-40 м.

Разнообразные формы и типы рельефа неравномерно распространены на территории страны, имеют различный возраст и своеобразие внешней формы. При этом верхний ярус рельефа практически повсеместно формируют ледниковые возвышенности и гряды, наиболее низкие отметки земной поверхности тяготеют к речным долинам, самые крупные из которых прослеживаются на территории страны на многие сотни километров.

По данным реестра земельных ресурсов по состоянию на 1 января 2025 г. общая площадь земель Республики Беларусь составляет 20762,9 тыс. га, в том числе 7930,0 тыс. га сельскохозяйственных земель, из них 5520,3 тыс. га пахотных.

В структуре земельных ресурсов Республики Беларусь по видам земель преобладают лесные и сельскохозяйственные земли, доля площади которых по данным на 1 января 2025 г. составляет соответственно 43,7% и 38,2%. Состав и структура земельных ресурсов Республики Беларусь по видам земель по состоянию на 1 января 2025 (%) представлена на рисунке 17.

Площадь средостабилизирующих видов земель, формирующих природный каркас территории, составляет в настоящее время 11 976,8 тыс. га. К ним относятся естественные луговые земли, лесные земли, земли под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), под болотами и водными объектами. Увеличение площади земель, образующих природных каркас

территории, является результатом «экологизации» землепользования. Такие земли составляют на сегодняшний день 57,7% территории Республики Беларусь.

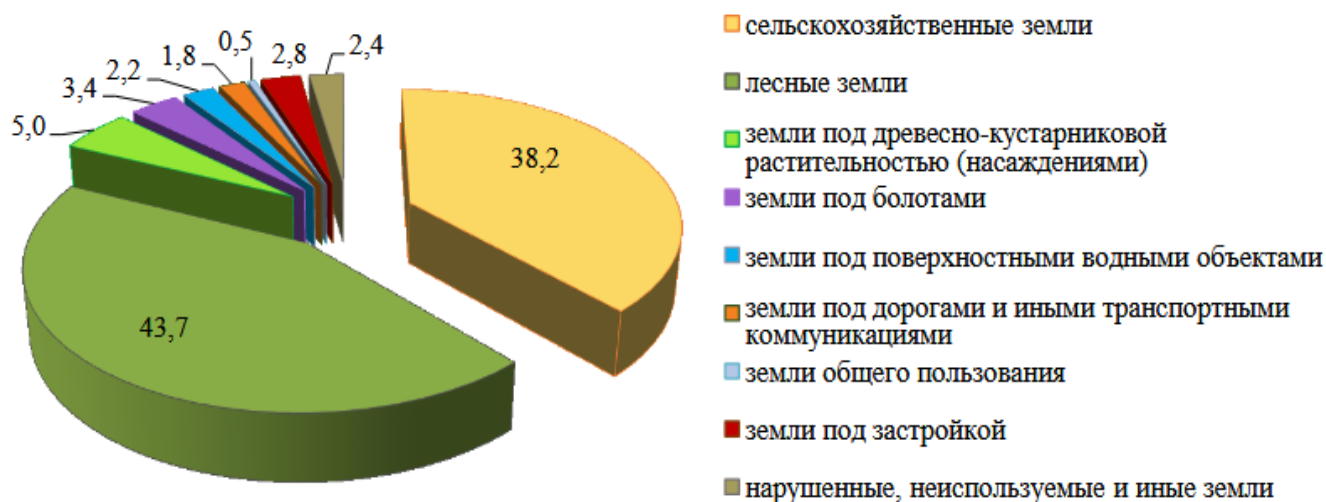


Рисунок 17

Доля земель под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) составляет 5,0%, земель под болотами – 3,4%, земель под застройкой – 2,8%, нарушенных, неиспользуемых и иных земель – 2,4%, под дорогами и иными транспортными коммуникациями – 1,8%.

В 2024 г. площадь сельскохозяйственных земель в целом по стране уменьшилась на 106,3 тыс. га по сравнению с предыдущим годом. При этом площадь пахотных земель уменьшилась на 47,5 тыс. га. Площадь лесных земель в 2024 г. увеличилась на 49,2 тыс. га.

В изменении структуры земельных ресурсов по видам земель сохраняется устойчивая многолетняя тенденция сокращения площади сельскохозяйственных земель и увеличения площади, занятой лесными землями и землями под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями).

Уменьшение площади сельскохозяйственных земель связано, в основном, с переводом малопродуктивных земель в несельскохозяйственные земли.

Одной из постоянных причин также является изъятие сельскохозяйственных земель и предоставление их для несельскохозяйственных целей.

Увеличение площади лесных земель и земель под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) объясняется благоприятными природными условиями для произрастания естественной древесно-кустарниковой растительности, а также долговременной политикой государства, направленной на облесение песков, неиспользуемых земель, низкокачественных сельскохозяйственных земель, на развитие лесного хозяйства в целом.

Изменение состава и структуры земельных ресурсов Республики Беларусь по видам земель по состоянию на 1 января 2025 г. приведено в таблице 9.

Таблица 9

Виды земель	Площадь					
	на 01.01.2024		на 01.01.2025		Изменения	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Сельскохозяйственные земли, в том числе пахотные	8036,3	38,7	7930,0	38,2	-106,3	-0,5
	5567,8	26,8	5520,3	26,6	-47,5	-0,2
Лесные земли	9028,8	43,5	9078,0	43,7	+49,2	+0,2
Земли под древесно- кустарниковой растительностью (насаждениями)	987,3	4,8	1034,0	5,0	+46,7	+0,2
Земли под болотами	725,8	3,5	710,5	3,4	-15,3	-0,1
Земли под поверхностными водными объектами	464,6	2,2	465,3	2,2	+0,7	0
Земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями	364,9	1,8	362,0	1,8	-2,09	0
Земли общего пользования	107,0	0,5	102,9	0,5	-4,1	0
Земли под застройкой	552,4	2,6	588,3	2,8	+35,9	+0,2
Нарушенные земли	3,5	0,0	3,0	0,0	-0,5	0
Неиспользуемые земли	412,5	2,0	409,7	2,0	-2,8	0
Иные земли	79,8	0,4	79,2	0,4	-0,6	0
Итого земель	20762,9	100	20762,9	100	0,0	0

Сохраняется устойчивая многолетняя тенденция сокращения площади сельскохозяйственных земель и увеличения площади, занятой лесными землями и землями под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями). Начиная с 2014 г. общая площадь лесных земель превышает площадь сельскохозяйственных земель. По данным на 1 января 2025 доля площади лесных земель в Республике Беларусь превышает долю площади сельскохозяйственных земель на 5,5%.

Ежегодное сокращение площади сельскохозяйственных земель в последние десять лет составляет в среднем 0,1-0,5%. При этом с 2010 г. наблюдалась тенденция незначительного увеличения площади пахотных земель в среднем на 0,1-0,2% в год. Последние пять лет снова наблюдается уменьшение их площади. В 2024 г. отмечено уменьшение площади пахотных земель на 47,5 тыс. га.

Основными землепользователями в республике являются сельскохозяйственные организации (8667,0 тыс. га или 41,7% общей площади земель) и организации, ведущие лесное хозяйство (8916,4 тыс. га или 43,0%).

В течение 2024 г. отмечено уменьшение (на 42,8 тыс. га) площади земель, находящихся во владении, пользовании и собственности граждан (3,1% общей площади земель страны). Сохраняется устойчивая многолетняя тенденция уменьшения площади земель граждан. В частной собственности граждан находится 69,3 тыс. га земель. Их площадь по сравнению с прошлым годом увеличилась на 0,1 тыс. га.

Площадь земель, загрязненных радионуклидами, выбывших из сельскохозяйственного оборота, по сравнению с предыдущим годом осталась без изменений и составляет 248,7 тыс. га.

Почвенный покров Беларуси представлен разнообразными типами почв, среди которых наиболее распространены дерново-подзолистые, дерново-карбонатные и дерново-подзолистые почвы. Представлены также полугидроморфные пойменные (аллювиальные) почвы в долинах рек и гидроморфные почвы (торфяно-болотные низинные и верховые), формирующиеся в условиях избыточного увлажнения.

Дерново-подзолистые почвы занимают значительную часть территории, особенно в северных и центральных районах, то время как торфяно-болотные почвы характерны для заболоченных местностей, таких как Полесье.

Бонитет (хозяйственная ценность почвы) невысокий, высококачественных с хозяйственной точки зрения почв недостаточно. Низкое качество почвы характерно для автоморфных дерново-подзолистых оглеенных снизу песчаных почв (2% территории) – 36 баллов, для полугидроморфных аллювиально-гумусовых почв (40,3% территории) – 20 баллов, для гидроморфных болотных почв верхового типа (2%) – от 20 баллов и ниже (последние практически непригодны для ведения сельского хозяйства), а также ряда других. В зависимости от механического состава качество одного и того же типа почвы может сильно различаться (в частности, песчаные полугидроморфные аллювиальные почвы оцениваются в 37 баллов, супесчаные – в 59 баллов, суглинистые – в 74 балла). Самым высоким качеством характеризуются автоморфные дерновые и дерново-карбонатные почвы – от 82 до 100 баллов. Однако всего в республике их задействовано лишь 21 тыс. га (0,2% общей площади пашни).

В рамках НСМОС наблюдения за химическим загрязнением земель проводятся Белгидрометом по следующим направлениям: наблюдения за химическим загрязнением земель на фоновых территориях, наблюдения за химическим загрязнением земель в населенных пунктах, наблюдения за химическим загрязнением земель в придорожных полосах автомобильных дорог.

Результаты наблюдений за химическим загрязнением земель, выполненных в 2024 г. на сети мониторинга фоновых территорий, свидетельствуют о том, что концентрации определяемых загрязняющих веществ значительно ниже величин предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) и ориентировочно

допустимых концентраций (далее – ОДК), близки к уровням, наблюдаемым в почвах европейской территории стран Содружеств Независимых Государств (далее – СНГ), фоновых районах стран Западной Европы и соответствуют мировым оценкам. Установлено, что содержание загрязняющих веществ в почвах на фоновых территориях изменилось незначительно относительно результатов прошлых лет.

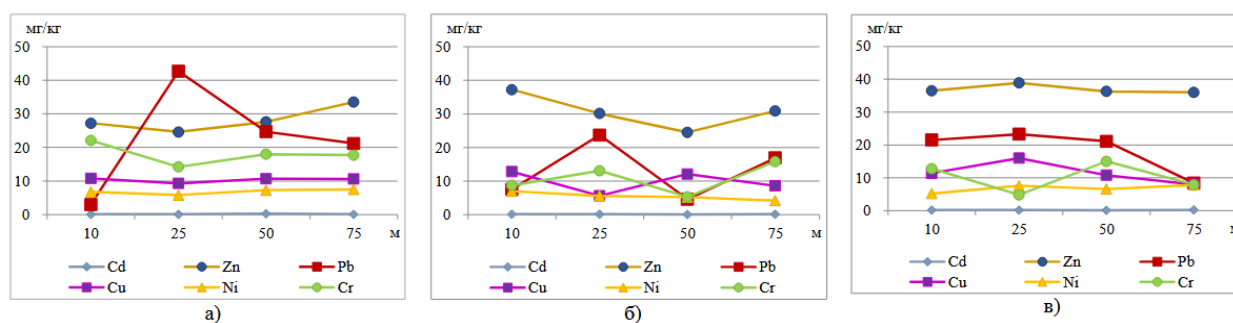
Наблюдения за химическим загрязнением почв в придорожных полосах автомобильных дорог проводятся с периодичностью раз в пять лет. В 2021 году на 22 почвенных профилях, расположенных на открытых ландшафтах луговых биогеоценозов с равнинным рельефом вблизи автодорог с продолжительностью эксплуатации не менее 25 лет, различающихся интенсивностью движения транспортных средств. В пробах почв определялось содержание тяжелых металлов, нефтепродуктов, сульфатов, нитратов, хлоридов и бенз(а)пирена.

По результатам проведенных исследований была показана зависимость содержания хлоридов, бенз(а)пирена, кадмия, цинка и нитратов от интенсивности движения транспорта – содержание загрязняющих веществ в почвах увеличивается в придорожных полосах автомобильных дорог с более высокой интенсивностью движения автотранспорта.

Результаты измерений проб почвы, отобранных на профилях в придорожных полосах автомобильных дорог свидетельствовали о том, что основными загрязнителями придорожных почв являются тяжелые металлы. Значения, превышающие ПДК свинца в почве, зарегистрированы на 13 пробных площадках (из 22 опробованных площадок), ОДК меди – на 8, ОДК кадмия и цинка – на 3 пробных площадках. ПДК нефтепродуктов превышена на двух площадках (до 4,5 ПДК), нитратов на одной пробной площадке (2,8 ПДК), бенз(а)пирена на одной пробной площадке (1,3 ОДК).

Превышений ПДК (ОДК) никеля, хрома, сульфатов и хлоридов не обнаружено.

Зависимость содержания в почвах тяжелых металлов, сульфатов, нитратов, хлоридов и нефтепродуктов от удаления от полотна автодорог с интенсивностью движения: а) – менее 2000, б) – от 2000 до 4000, в) – более 4000 автомобилей/сутки показана на рисунке 18.



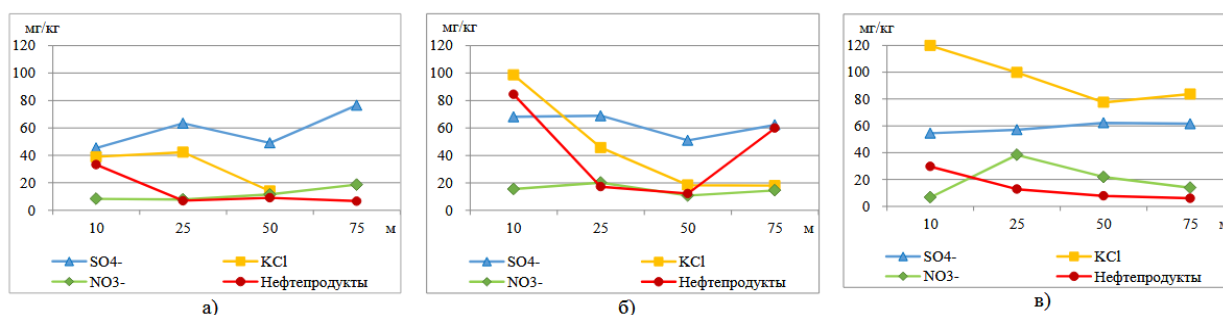


Рисунок 18

Выводы

Одним из основных направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды является обеспечение непрерывного функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС).

В рамках НСМОС проводятся регулярные наблюдения за состоянием отдельных природных компонентов, в том числе земель, а также за динамикой антропогенного воздействия.

Организован и проводится мониторинг земельного фонда (наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов), агропочвенный мониторинг (наблюдения за состоянием почвенного покрова земель) и мониторинг техногенного загрязнения почв.

Анализ изменения состава, структуры и состояния земельных ресурсов позволяет выделить некоторые сложившиеся тенденции. Одной из основных устойчивых многолетних тенденций является уменьшение площади сельскохозяйственных земель и увеличение площади, занятой лесными землями и землями под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями). Также последние 30 лет наблюдается устойчивая тенденция постепенного сокращения площади земель под болотами. Выявлена многолетняя тенденция уменьшения площади земель общего пользования. При этом наблюдается ежегодный небольшой, но постоянный рост площади земель под застройкой.

Данные наблюдений за химическим загрязнением земель, полученные на сети пунктов фоновых территорий за период с 2000 г. по 2024 г., позволяют сделать вывод, что содержание загрязняющих веществ в почвах на фоновых территориях значительно ниже значений ПДК (ОДК) и не превышали их. При этом можно отметить, что концентрации загрязняющих веществ в почвах на фоновых территориях изменяются незначительно относительно результатов прошлых лет.

Наблюдениями за почвами придорожных полос автомобильных дорог установлена зависимость содержания хлоридов, бенз(а)пирена, кадмия, цинка и нитратов от интенсивности движения транспорта – содержание загрязняющих веществ в почвах увеличивается в придорожных полосах автомобильных дорог с более высокой интенсивностью движения автотранспорта. Также прослеживалась зависимость уменьшения содержания техногенных токсикантов, особенно

хлоридов, нефтепродуктов, бенз(а)пирена и свинца в придорожных почвах с удалением от полотна автодороги.

Рекомендации

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на земельные ресурсы, в проектную документацию на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений необходимо включать следующие мероприятия:

- отвод земель под земляное полотно и дорожные сооружения должен приниматься в минимальных размерах;
- все временно отводимые земли по окончании строительных работ подлежат рекультивации и передаче прежним землепользователям;
- рекультивация земель выполняется в соответствии с требованиями с ЭкоНиП 17.01.06-001-2017;
- благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки;
- защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, загрязнения отходами, химическими веществами, иных вредных воздействий;
- снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении строительных работ.
- проектные решения по снятию, сохранению и использованию плодородного слоя почвы должны соответствовать требованиям ЭкоНиП 17.01.06-001-2017.

Изъятие и предоставление земельных участков для целей строительства и обслуживания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, связанные с обеспечением реализации мероприятий Государственной программы, осуществляются в порядке, предусмотренном для изъятия и предоставления земельных участков для государственных нужд.

2.5. Растительный и животный мир. Миграционные коридоры модельных видов диких животных

Естественный растительный покров занимает около 2/3 территории Беларуси. Природные условия территории приводят к формированию 4 основных типов растительности: лесной, луговой, болотной и водной.

Лесная растительность является самой распространенной на территории Беларуси и занимает более половины естественной растительности. Около 16% территории Беларуси занимает луговая растительность и около 12% - болотная.

Среди экологических систем особую ценность для биологического разнообразия представляют широколиственные, хвойно-широколиственные и черноольховые леса, увлажненные или сезонно заливаемые луга, болота, озера и экологические системы долин и русел рек.

Территория республики относится к двум геоботаническим областям – Евразийской (хвойнолесной) и Европейской (широколиственной), где выделяют три геоботанические подзоны: подзона дубово-темнохвойных лесов, грабово-дубово-темнохвойных и широколиственно-хвойных лесов.

Подзона дубово-темнохвойных лесов (широколиственно-еловых лесов) занимает северную часть Беларуси. С юга она ограничена северной границей ареала граба.

Подзона грабово-дубово-темнохвойных лесов (елово-грабовых дубрав) охватывает центральную полосу территории Беларуси между северной границей ареала граба и южной – ели и характеризуется снижением участия ельников. Дубравы имеют примесь ели и граба.

Подзона широколиственно-сосновых лесов (грабовых дубрав) лежит южнее границы сплошного распространения ели. Ель здесь встречается только в немногочисленных островных очагах, постоянную примесь в дубравах образует граб.

Геоботаническое районирование территории Республики Беларусь представлено на рисунке 19.

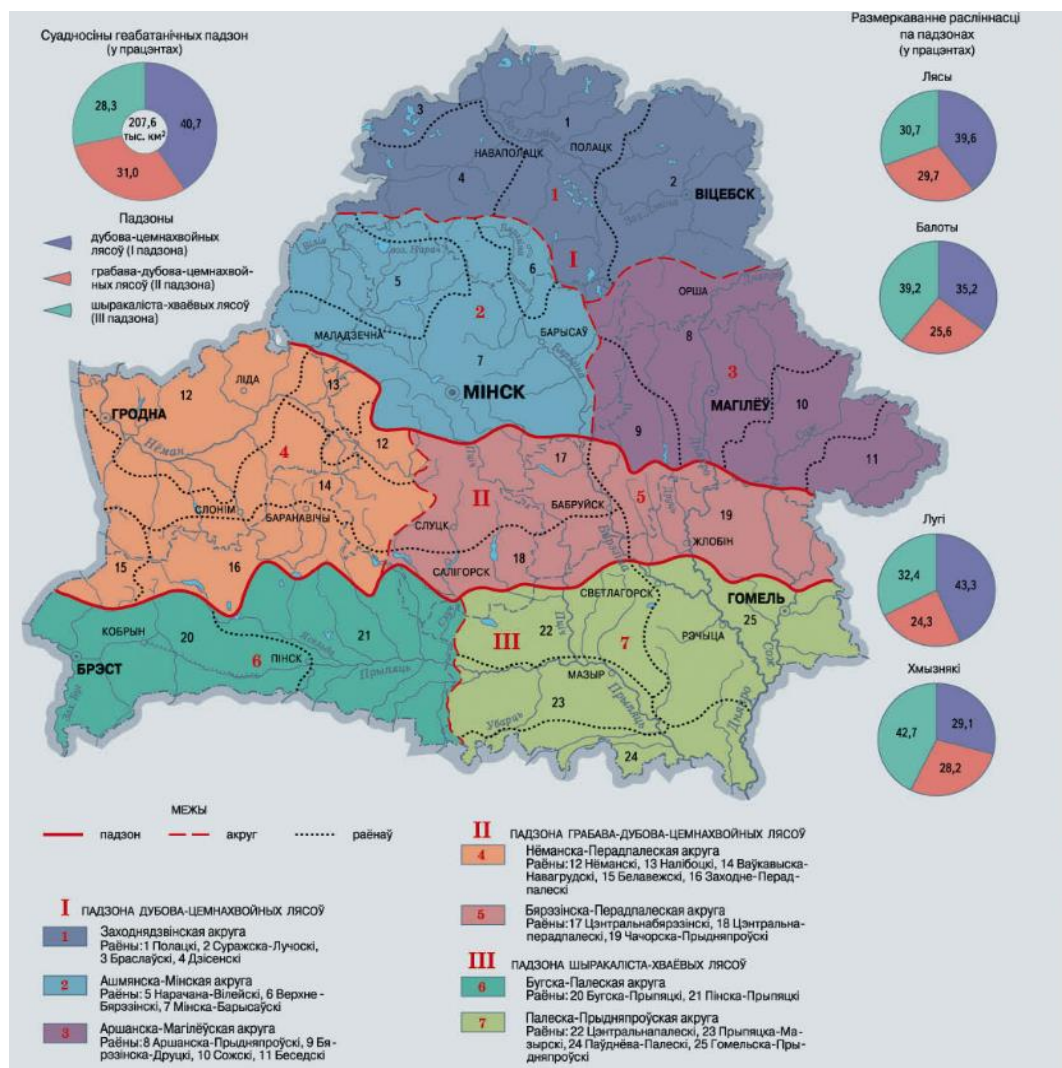


Рисунок 19

В составе флоры Беларуси известно около 14 тыс. видов, из них около 4,1 тыс. видов высших растений (1,4 тыс. видов аборигенные), 442 вида мохообразных, 669 видов лишайников и более 9 тыс. видов низших растений (водоросли и грибы). За последнее столетие на территории Беларуси исчезло около 50 аборигенных видов дикорастущих растений. В составе флоры Беларуси выявлено 4 047 видов сосудистых растений, 437 видов мохообразных, 671 вид лишайников, 4 155 видов грибов и более 2 232 вида водорослей.

Леса Республики Беларусь оцениваются как многопородные: в них естественно произрастает 28 видов деревьев и около 60 кустарниковых, 15 полукустарниковых и 8 кустарничковых видов. Кроме того, интродуцированы дуб красный, акация белая, ель колючая и другие породы.

Белорусские леса образуют более 100 типов. По преобладанию тех или иных пород они делятся на 3 группы: хвойные, широколиственные и мелколиственные.

В республике доминируют хвойные леса, в которых преобладают формации сосновых лесов. По доле участия в породном составе сосняки довольно равномерно представлены во всех областях республики.

На территории Республики Беларусь леса размещены неравномерно. Максимальная лесистость в Гомельской области (46,9%). Наименьшая лесистость в Гродненской области (36,2%), а также Брестской (36,7%).

По данным государственного лесного кадастра 01 января 2025 г. покрытые лесом земли (леса и кустарники) в лесном фонде республики занимали площадь 8376,3 тыс. га.

В 2024 г. хвойные леса занимали 57,2% покрытой лесом площади. Хвойные насаждения преобладают во всех областях, кроме Витебской, где, напротив, преобладают мягколиственные насаждения, произрастающие на 52% покрытой лесом площади.

Площадь, занимаемая хвойными насаждениями, начиная с 2017 г. ежегодно уменьшалась. За 2016 – 2024 гг. она уменьшилась на 126,6 тыс. га, в том числе площадь насаждений с преобладанием сосны уменьшилась на 114,5 тыс. га, ели – на 14,1 тыс. га. Существенное уменьшение площади насаждений с преобладанием сосны, в сравнении с насаждениями ели, связано с тем, что в хвойных лесах, также как и в лесах в целом, преобладают сосновые леса. Сосновые леса занимают половину площади лесов республики. Значительная площадь сосновых лесов обусловлена тем, что сосна не требовательна к почвенному плодородию и поэтому занимает довольно широкий эдафический ареал – от сухих песчаных бугров до верховых болот. В породном составе лесов сосняки довольно равномерно представлены во всех областях республики. Еловые леса относительно требовательны к плодородию и водному режиму почв, вследствие чего они занимают только 9% площади лесов республики. Основная их часть сосредоточена в Витебской, Минской и Могилевской областях. По окраине Полесской низменности проходит южная граница ареала сплошного распространения ели.

Площадь, занимаемая мягколиственными насаждениями, напротив, в отличие от хвойных насаждений, начиная с 2017 г. ежегодно увеличивалась. За

2016 – 2024 гг. она увеличилась на 192,5 тыс. га, в том числе площадь насаждений с преобладанием березы увеличилась на 56,7 тыс. га, осины – на 66,7 тыс. га, ольхи черной – на 71,1 тыс. га. В процентном соотношении наиболее быстро увеличивалась площадь осиновых насаждений. За этот период она увеличилась на треть, с 184,0 до 250,7 тыс. га.

Динамика распределения лесов по группам пород показана на рисунке 20.

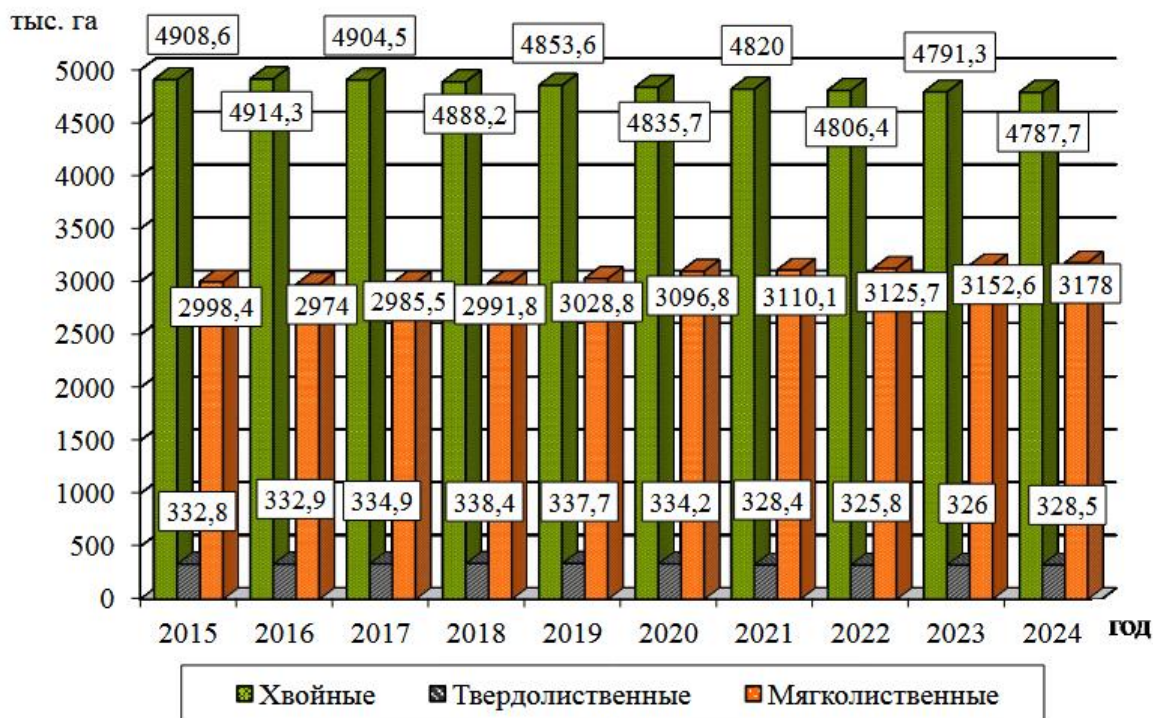


Рисунок 20

Вторым по распространению типом природной растительности Беларуси является *луговая*.

Луга Беларуси по происхождению, флористическому составу и местоположению подразделяются на пойменные луга и внепойменные (материковые) луга.

Пойменные луга приурочены к поймам рек, которые ежегодно затапливаются весенними талыми водами. В результате этого складываются природные условия, которые не дают развиваться лесной растительности. Такие луга еще называют заливными лугами. Пойменные луга в Беларуси занимают сравнительно небольшую площадь – немногим более 5% от общей площади лугов. Наиболее широко они представлены в поймах рек Полесья.

По флористическому составу не отличаются разнообразием видов, так как многие растения не выносят длительного затопления, свойственного этим лугам, однако пойменные луга являются важным элементом природных ландшафтов страны и обладают высокой биологической продуктивностью, традиционно используются для выпаса скота и заготовки сена.

Внепойменные (материковые) луга занимают основную часть луговых угодий Беларуси, более 94%. Они распространены в северной и центральной

частях страны и делятся на суходольные и низинные в зависимости от условий увлажнения.

Суходольные луга занимают выпуклые части водоразделов и пологие склоны с умеренным увлажнением атмосферными осадками.

Травостой обычно низкорастущие и представлены мелкими злаками и разнотравьем. По видовому составу эти луга значительно богаче, чем пойменные, но продуктивность их низкая. Используются преимущественно в качестве пастбищ.

Низинные луга приурочены к пониженным элементам рельефа, не занятым поймами рек. Для них характерно достаточное, а местами избыточное увлажнение. В травостое вместе с типичными злаками пойм часто встречается разнотравье. Низинные луга также отличаются разнообразием видов и немного большей продуктивностью по сравнению с суходольными. Используются преимущественно как пастбища и сенокосы.

Большие пространства в стране занимает *болотная растительность*. Площадь болот – около 2,4 млн. га, что составляет почти 12% территории страны. Болота встречаются по всей Беларуси, но более широко представлены они на Полесье. Приурочены к понижениям рельефа, долинам рек, плоским водоразделам.

По характеру минерального питания болота делятся на верховые, низинные и переходные. Самыми распространенными среди болот являются низинные. Они занимают более 60% от их общей площади. Низинные болота располагаются в местах, где грунтовые воды подходят близко к поверхности. Для низинных болот характерен грунтовый тип питания. Соответственно типу питания формируется болотная растительность.

Низинные болота часто называют травяными, потому что в них преобладают такие болотные виды, как осоки, тростник, камыш, аир, рогоз, хвощ. К ним примешиваются зеленые мхи и болотное разнотравье.

Верховые болота образуются в результате застаивания поверхностных вод на плоских водоразделах. Питаются верховые болота атмосферными осадками. Часто они размещаются на местах бывших озер.

Наиболее распространены верховые болота на севере страны. Они занимают почти 20% от площади болот. На верховых болотах растет преимущественно моховая растительность. Особенно широко представлен мох сфагнум, поэтому такие болота еще называют сфагновыми. Вместе с ним на болотах этого типа встречаются багульник, голубика, клюква, морошка, болотный мирт, пушица. Из деревьев может расти низкорослая сосна.

Переходные болота занимают около 20% от площади болот. Они являются более разнообразными по видовому составу растительности, имеют черты, как верховых, так и низинных болот. Эти болота могут быть лесными, кустарниковыми, травяными или моховыми.

Водно-болотные угодья относятся к наиболее продуктивным экосистемам мира. Водно-болотные угодья играют ключевую роль в круговороте воды, во многом определяют климат на планете. Они, являясь местами обитания и

произрастания значительного числа видов дикорастущих растений и диких животных, обеспечивают сохранение биологического разнообразия.

Республика Беларусь, обладающая значительными ресурсами водно-болотных угодий, играет важную роль в их сохранении на европейском уровне. В республике до настоящего времени сохранилось в естественном состоянии значительное количество водно-болотных угодий, многие из которых имеют международное значение (открытые низинные болота, на которых обитает более 50 процентов мировой популяции вертлявой камышевки и более 10 процентов европейской популяции большого подорлика, сильно обводненные поймы равнинных рек, территории, занятые пойменными и заболоченными лесами).

Являясь Стороной Рамсарской конвенции, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г. № 292 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц», действие которой вступило в силу для Беларуси 10 сентября 1999 г., Республика Беларусь к настоящему времени приняла на себя обязательства по сохранению 26 водно-болотных угодий международного значения (таблица 10).

Таблица 10

№ п/п	Наименование	Местонахождение: область (район)	Площадь, га	Национальный природоохранный статус (год начала охраны)
1	Биологический заказник «Споровские болота»	Брестская (Берёзовский, Дрогичинский, Ивацевичский, Ивановский)	19384	Республиканский биологический заказник (1991)
2	Республиканский ландшафтный заказник «Средняя Припять»	Брестская (Пинский, Лунинецкий, Столинский); Гомельская (Житковичский)	93062	Республиканский ландшафтный заказник (1999)
3	Заказник «Ольманские болота»	Брестская (Столинский)	94219	Республиканский ландшафтный заказник (1998)
4	Котра	Гродненская (Щучинский)	10464	Республиканский ландшафтный заказник (2003)
5	Освейский	Витебская (Верхнедвинский)	30567	Республиканский ландшафтный заказник (2000)
6	Ельня	Витебская (Миорский, Шарковщинский)	25301	Республиканский ландшафтный заказник (1968)

Продолжение таблицы 10

№ п/п	Наименование	Местонахождение: область (район)	Площадь, га	Национальный природоохранный статус (год начала охраны)
7	Званец	Брестская (Дрогичинский)	16227	Республиканский ландшафтный заказник (1996)
8	Простырь	Брестская (Пинский)	9544	Республиканский ландшафтный заказник (1994)
9	Березинский биосферный заповедник	Витебская (Лепельский, Докшицкий); Минская (Борисовский)	85192	Биосферный заповедник (1925)
10	Острова Дулебы — Заозерье	Могилёвская (Белыничский, Кличевский)	30772	Республиканский гидрологический заказник «Заозерье» (1968) и Республиканский гидрологический заказник «Острова Дулебы» (1998)
11	Морочно	Брестская (Столинский)	6444	Республиканский водно-болотный заказник (2015)
12	Старый Жаден	Гомельская (Житковичский, Лельчицкий)	17048	Республиканский водно-болотный заказник (2015)
13	Выгонощанское	Брестская (Ивацевичский, Ляховичский, Ганцевичский)	54182	Республиканский ландшафтный заказник (1968)
14	Выдрица	Гомельская (Жлобинский, Светлогорский)	21292	Республиканский ландшафтный заказник (1999)
15	Козьянский	Витебская (Полоцкий, Шумилинский)	26060	Республиканский ландшафтный заказник (1960)
16	Национальный парк «Припятский»	Гомельская (Житковичский, Лельчицкий, Петриковский)	88553	Национальный парк (1969)
17	Пойма реки Днепр	Гомельская (Брагинский, Лоевский)	29353	Без статуса

Продолжение таблицы 10

№ п/п	Наименование	Местонахождение: область (район)	Площадь, га	Национальный природоохранный статус (год начала охраны)
18	Сервечь	Витебская (Докшицкий, Глубокский)	9068	Республиканский гидрологический заказник (1997)
19	Вилейты	Витебская (Поставский)	8452	Водно-болотный заказник местного значения (2013)
20	Прибужское Полесье	Брестская (Брестский)	23159	Республиканский ландшафтный заказник (2013)
21	Дрожбитка-Свина	Витебская (Полоцкий)	6727	Республиканский водно-болотный заказник (2015)
22	Пойма реки Ипуть	Гомельская (Добрушский)	3502	Водно-болотный заказник местного значения (2013)
23	Болото Дикое	Брестская (Пружанский), Гродненская (Свислочский)	23145	В составе национального парка «Беловежская пуща» (1968)
24	Голубицкая пуща	Витебская (Докшицкий, Глубокский)	18240	Ландшафтный заказник местного значения (1992)
25	Подвеликий Мох	Брестская (Ганцевичский)	10647	Республиканский гидрологический заказник (2005)
26	Свислочно-Березинский	Могилёвская (Осиповичский, Кличевский, Кировский)	18341	Республиканский ландшафтный заказник (2015)

Водно-болотные угодья Республики Беларусь, имеющие международное значение, представлены крупнейшими в Европе низинными болотами (Споровское и Званец), крупными и типичными верховыми болотами региона Белорусского Поозерья (Ельня и Освейское), комплексом переходных и низинных болот Полесской низменности (Ольманские болота), а также сложным комплексом болот, лесов и лугов в пойме реки Припять.

Данные наблюдений за состоянием луговой и лугово-болотной растительности свидетельствуют о наличии в большинстве своем негативных тенденций в развитии травяных сообществ:

- сохраняется тенденция сокращения площадей кормовых угодий;
- серьезной проблемой на лугах становится распространение заносных видов, в т.ч. растений разных жизненных форм с мощным инвазионным потенциалом.

В последние годы обозначилась тенденция снижения скорости сокращения площади земель под лугами и болотами республики. За год исчезло менее 1% как луговых, так и болотных угодий, или 17,6 и 5,8 тыс. га соответственно. Это самые низкие цифры за последние 3 года. Тем не менее, стабилизация луговой растительности в количественном отношении происходит на фоне частичной утраты их ресурсного, эстетического, природоохранного потенциалов. На городских территориях основные факторы, приводящие к быстрой потере луговых фитоценозов – техногенез и посадки деревьев.

Водная растительность полностью зависит от наличия водной акватории. Главное место среди водных растений занимают водоросли – более 2000 видов. Они встречаются во всех водоемах, являются основой фитопланктона.

Распространение других растений зависит от природных особенностей водоемов. Недалеко от берегов обычно растут осоки, аир, полупогружены в воду тростник, камыш. По мере увеличения глубины они заменяются растениями с плавающими листьями, такими, как кувшинка белая и кубышка малая, горец земноводный, рдесты.

На большие глубины проникают водоросли и отдельные мхи. Мелкие водоемы со стоячей водой, тихие затоки рек обычно зарастают ряской, роголистником, ситнягом. Встречаются в водоемах и эндемичные растения, например водяной орех.

Многие водные растения являются своеобразными индикаторами чистоты воды в водоемах. Они исчезают даже при незначительном загрязнении водоемов.

В Беларуси встречаются *инвазивные виды растений*, которые представляют опасность для здоровья человека и наносят вред биоразнообразию. К ним относятся виды, распространившиеся за пределы ареала естественного обитания в результате деятельности человека.

В государственном кадастре растительного мира Республики Беларусь проводится учет популяций видов растений, обладающих инвазионным потенциалом. Они подразделены на 6 групп: особо опасные (8 видов), опасные инвазивные (5 видов), инвазивные (58 видов), потенциальные инвазивные (42 вида), заносные (280 видов), стабильные натурализовавшиеся (8 видов).

В целях предотвращения угрозы распространения отдельных инвазивных видов в Беларуси разработан перечень видов растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2016 г. № 1002. Данный перечень включает 10 видов растений, из которых 8 являются агрессивными инвазивными: борщевик Сосновского, борщевик Мантегацци, золотарник канадский, золотарник гигантский, клен ясенелистный, робиния лжеакация, эхиноцистис лопастной, амброзия полыннолистная.

Вышеуказанным постановлением утверждено Положение о порядке проведения мероприятий по регулированию распространения и численности видов растений, распространение и численность которых подлежат регулированию.

Животный мир Беларуси насчитывает 503 вида позвоночных и более 30 000 видов беспозвоночных животных. Фауна млекопитающих представлена 76 видами, относящимися к 6 отрядам, - насекомоядные (11 видов), летучие мыши (19), хищные (13), зайцеобразные (2), грызуны (25), парнокопытные (6 видов). Зарегистрировано 332 вида птиц, из которых не менее 230 видов гнездятся в Беларуси, 7 видов рептилий, 13 амфибий, около 70 видов рыб и 3 вида миног.

В зоогеографическом отношении территория Беларуси относится к Голарктической области и Европейско-Сибирской подобласти. В зональном отношении территория нашей страны принадлежит к лесной зоне, подзонам смешанных и частично широколиственных лесов. В пределах Беларуси выделяется две природные области: область елово-широколиственных лесов и область европейских широколиственных лесов (Полесье).

В основу зоогеографического деления территории Беларуси положен следующий принцип. Северная, центральная и южная части в значительной степени отличаются рельефом. В центральной части рельеф более холмистый, в северной и южной он более низменный. Озер в центральной части почти нет, и леса имеют переходный характер от зоны смешанных к зоне широколиственных. В центральной части отсутствуют многие элементы фауны, характерные как для севера, так и для юга Беларуси. Исходя из этих принципов – характера рельефа, климата, растительности, а также распространения позвоночных животных, выделяется три зоогеографические провинции Северная озерная, Центральная переходная и Полесская низменная (рисунок 21).



Рис. 2. Зоогеографическое районирование Беларуси (по Ф. Н. Воронину (1967)). Голарктическая область. Палеарктика:
 I – Северная озерная провинция:
 1 – Браславский участок; 2 – Витебский участок;
 II – Центральная переходная провинция:
 3 – Гродненский участок; 4 – Могилево-Минский участок;
 III – Полесская низменная провинция:
 5 – Беловежско-Пинский участок; 6 – Гомельско-Мозырский участок

Рисунок 21

Животный мир Северной озерной провинции довольно разнообразен. Здесь обычны лось, косуля, дикий кабан. Обитателем открытых угодий, полей, перелесков, кустарниковых зарослей является заяц-русак и лесных – заяц-беляк. Типично лесные виды – обыкновенная белка, лесная куница, рысь, черный хорек, значительно реже встречаются выдра, горноста́й, ласка. Широко распространены лесная мышь, лесная рыжая полевка, реже полевка-экономка и лесная мышовка. Только в этой провинции водится летяга. Широко распространены лисица, волк. Весьма многочислен крот. Из птиц на верховых болотах водится белая куропатка (на юге Беларуси, в Полесье, этот вид почти не встречается или очень редок).

В лесах, преимущественно хвойных, обитают глухарь, рябчик. Из других видов – черный и трехпалый дятлы, дрозд-белобровик, клесты – еловик и реже сосновик, кедровка, хохлатая синица, снегирь и др. К югу число этих птиц постепенно уменьшается, и у южных границ Беларуси некоторые из них встречаются очень редко.

В разреженных участках сосновых боров – прыткая и живородящая ящерицы, из амфибий широко представлены травяная и остромордая лягушки.

Фауна Центральной провинции носит переходный характер, и резких границ между видами северной и южной фауны в этой провинции не наблюдается. Объясняется это тем, что численность северных видов к югу сокращается постепенно; например, из рыб редкими становятся налим и ручьевая форель, совсем исчезают снеток и ряпушка. Из птиц редкими становятся такие отчасти тундровые виды, как белая куропатка, и северные таежные – трехпалый дятел, дербник, ореховка, клест-еловик, белобровый дрозд, снегирь.

Полесская низменная провинция занимает южную часть Белорусского Полесья. В фаунистическом отношении эта провинция вследствие особенности расположения ландшафтов носит мозаичный характер. В составе современной фауны позвоночных Полесья выделяются следующие экологические комплексы:

- 1) животные лесного комплекса;
- 2) животные открытых пространств;
- 3) животные прибрежно-водного комплекса.

Для этой провинции характерны виды животных, не встречающихся в других провинциях Беларуси. К таким видам относятся: из млекопитающих – зубр, крапчатый суслик, обыкновенный хомяк; из птиц – орел-карлик; из рептилий – болотная черепаха.

В соответствии с распространением и распределением животных и характером природных условий Полесской провинции выделено два зоогеографических участка – Беловежско-Пинский и Гомельско-Мозырский.

Беловежско-Пинский участок занимает бассейн Буга и верховья Припяти, т. е. территорию Брестского Полесья. Сюда входит и Беловежская пу́ща.

Фауна позвоночных этого участка состоит преимущественно из лесных видов. Из них более характерны зубр, благородный олень, косуля, дикий кабан, лесная куница, черный хорек, сони (лесная, полчок, орешниковая, садовая), европейская желтогорлая мышь, лесная рыжая полевка, белобрюхая белозубка, малая кутора, обыкновенный еж. Из птиц наиболее распространены

обыкновенная и кольчатая горлицы, клинтух, орел-карлик, красный коршун, сипуха, короткопалая пищуха, зеленая пересмешка, черный дрозд, канареечный выюрок, зеленый дятел, белоспинный дятел, дубонос; из земноводных – древесная лягушка, или квакша. Обычны также заяц-русак, обыкновенная белка, лисица, обыкновенный крот, водяная крыса. На озерах, реках и на низинных и верховых болотах встречается большое количество водоплавающих птиц.

Гомельско-Мозырский участок занимает восточную часть провинции. Расположен в бассейне Днепра и его крупнейших притоков – Припяти, Березины и Сожа. Большая часть территории занята Приднепровской низменностью.

В сравнении с западным участком фауна позвоночных более однотипна. Здесь широко распространены заяц-русак и мыши (желтогорлая, полевая, малютка), обыкновенная полевка. Из промысловых лесных видов обыкновенны лесная куница, черный хорек, обыкновенная белка, лисица, волк, барсук, выдра и американская норка. Орнитофауна представлена преимущественно лесостепными и степными видами, из них наиболее характерны кобчик, пустельга, чернолобый сорокопут, полевой и хохлатый жаворонки, полевой конек, мухоловка-белошейка. Обыкновенными охотничьими видами здесь являются серая куропатка, перепел, на лесостепных участках – тетерев, а из водоплавающих – кряква, серая утка, широконоска, чирки, лысуха. В прошлом здесь водилась дрофа. Характерны для участка обыкновенный хомяк и болотная черепаха. Эти виды севернее Полесья не встречаются.

Разнообразие охотничьих видов создает потенциал развития охотничьего туризма. Охотничьи хозяйства Беларуси занимают примерно 18 млн гектаров территории страны. На указанных территориях обитает свыше 20 видов охотничьих млекопитающих и около 30 видов пернатых.

В настоящее время охота в Беларуси возможна на следующих животных: зубр, лось, олень, косуля, заяц, бобр, волк, лисица, куница, хорь, норка, выдра. Разрешена охота и на таких птиц, как глухарь, тетерев, рябчик, вальдшнеп, куропатка, перепел, фазан, кряква.

Миграции и перемещения диких животных, как правило, связаны с циклом их развития либо вызваны изменением условий существования в местах обитания. Первые обеспечивают расселение вида и могут приходиться на время полового созревания (у большинства животных). Вторые могут быть регулярными (сезонными, суточными) или нерегулярными, вызванными стихийными бедствиями (засухи, пожары, наводнения и прочее).

Сложившиеся пути миграций и перемещений диких зверей относительно стабильны. Разрушение среды обитания и фрагментация территорий, вызванные деятельностью человека, могут препятствовать миграциям животных, приводя к сокращению популяций и увеличению риска для отдельных особей.

Миграционные коридоры важны для поддержания генетического разнообразия популяций, расселения животных и поддержания баланса в экосистемах

В рамках проекта «Разработка схемы основных миграционных коридоров модельных видов диких животных на территории Республики Беларусь 2013-

2015» при финансировании Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (одобрена Решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 октября 2016 г. № 66-Р), специалистами ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» разработана карта-схема основных миграционных коридоров копытных животных на территории Беларуси (рисунок 22), которая рекомендована для использования в работе организаций, осуществляющих разработку проектной документации (письмо Минприроды РБ от 02.11.2016 №10-9/2931-ВН).

Карта-схема основных миграционных коридоров копытных животных на территории Беларуси

Условные обозначения
 - миграционный коридор
 - ядро (концентрация копытных)

G3-G4, M1-M2, B1-B2, MG1-MG2, GM1-GM2, V1-V2 - коды миграционных коридоров

M, G, B, MG, GM, V - код ядра (концентрации копытных)

— границы административного деления

 - республиканские автодороги и их номера

Мадельский - административные районы



Рисунок 22

Реализация данной схемы на практике способствует сохранению глобально значимого биоразнообразия, схема учитывается при проектировании объектов хозяйственной деятельности, препятствующих естественному ходу процессов расселения и обмену генофондом между популяциями.

Результаты исследований использованы при разработке элементов Национальной экологической сети.

Схема национальной экологической сети утверждена Указом Президента Республики Беларусь № 108 от 13 марта 2018 г и включает 93 объекта общей площадью 3,37 млн. га (16,2% территории страны).

Национальная экологическая сеть представляет собой систему природно-территориальных комплексов со специальными режимами природопользования,

которая обеспечивает естественные процессы движения живых организмов и играет важную роль в поддержании экологического равновесия и обеспечении устойчивого развития территорий (региона, страны, континента), сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия.

Национальная экологическая сеть состоит из зон ядер, экологических коридоров и охранных зон.

Ядра национальной экологической сети формируют особо охраняемые природные территории (их части), а также природные территории, подлежащие специальной охране (их части). Зоны ядер обеспечивают сохранение всего разнообразия ландшафтов и экологических систем, мест обитания видов растений и животных.

Экологические коридоры национальной экологической сети обеспечивают связь между зонами ядер – создают возможности для распространения и миграции видов дикорастущих растений и диких животных. Экологические коридоры формируют природные территории, подлежащие специальной охране (их части), не включенные в зоны ядер и играющие важную роль в сохранении биологического разнообразия, а также особо охраняемые природные территории (их части), если они имеют значение для расселения и (или) миграции диких животных.

В охранные зоны включаются природные территории, подлежащие специальной охране, не включенные в зоны ядер и экологические коридоры. Охранные зоны ограждают важнейшие экологические системы от потенциальных рисков – обеспечивают предотвращение или смягчение вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в зонах ядра и экологических коридорах.

Основные угрозы для ресурсов животного мира связаны с хозяйственной деятельностью, особенно имеющей отношение к преобразованию естественных экосистем (строительные работы, добыча полезных ископаемых, рубка леса), изменением климата, распространением инвазивных чужеродных видов диких животных, эпизоотиями, загрязнением среды обитания, туризмом и рекреацией, браконьерством и др.

Аннотированный перечень редких видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения на территории страны, включен в Красную книгу Республики Беларусь. В Красной книге Беларуси в настоящее время числится 310 видов дикорастущих растений и 213 видов диких животных.

В целях охраны видов, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды организует работу по выявлению мест произрастания/обитания таких видов и учету этих мест.

Выводы

Естественная растительность Беларуси представлена разнообразными типами лесов, лугов и болот, занимающими около 2/3 территории страны.

Лесная растительность Беларуси представлена разнообразными типами лесов, в основном хвойными и широколиственно-хвойными, которые занимают около 60% лесопокрытой площади страны.

Основу животного мира Беларуси составляют млекопитающие и птицы лесной зоны. Наибольшим разнообразием характеризуются залесенные территории, особенно широколиственные и смешанно хвойно-широколиственные, которые предоставляют максимальное разнообразие экологических условий для обитания.

Среди хвойных лесов большей экологической емкостью обладают ельники, для которых характерны виды таежной фауны. Наиболее однообразен животный мир сосняков лишайниковых и вересковых.

В распространенном на территории Беларуси фаунистическом разнообразии наибольшее ресурсное значение имеет ихтиофауна, орнитофауна и териофауна.

Исследования, учет и охрана объектов животного и растительного мира в стране предусмотрены Национальным планом действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021 – 2025 годы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 декабря 2021 года № 733, а также рядом государственных программ и мероприятий.

Ежегодно осуществляются мероприятия, направленные на исследования и охрану растительного и животного мира. Из наиболее значимых – мониторинг растительного и животного мира в составе НСМОС.

В процессе мониторинга выполняется научно-обоснованная система наблюдений за состоянием, динамикой объектов животного и растительного мира, средой обитания/произрастания, на основании которых осуществляется прогноз изменений под воздействием природных и антропогенных факторов.

Проводится выявление новых и инвентаризация состояния уже известных популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. На их основе разрабатываются планы действий по сохранению видов растений и животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Рекомендации

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на объекты растительного и животного мира, в проектную документацию на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений необходимо включать:

- компенсационные мероприятия (компенсационные посадки либо компенсационные выплаты) за удаляемые объекты растительного мира, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь либо законодательными актами;
- проведение озеленения в соответствии с правилами проектирования и устройства озеленения, нормативами в этой области;

- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов растительного мира от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов и иных факторов;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и среду их произрастания;
- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов животного мира и (или) среды их обитания от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов, физических и иных вредных воздействий;
- мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных, в том числе путем строительства и ввода в эксплуатацию сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, а также иных сооружений, возводимых в целях предотвращения и (или) компенсации возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- при осуществлении строительных, дноуглубительных или взрывных работ, добыче полезных ископаемых или водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов или других коммуникаций, производстве иных работ на водных объектах, а также в случаях, когда не представляется возможным проведение указанных мероприятий, производятся компенсационные выплаты за вредное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания.

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы следует учитывать, что объекты хозяйственной и иной деятельности на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года (Рамсарская конвенция), и в пределах 2 километров от их границ, являются объектами, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду (основание: статья 7 Закон №399-З).

2.6 Особо охраняемые природные территории. Природные территории, подлежащие специальной охране

Сохранение естественных экосистем и ландшафтов достигается путем объявления особо охраняемых природных территорий (заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы), а также установления правового режима специальной охраны типичных и редких природных ландшафтов и биотопов.

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) являются объектами общенационального достояния. Их развитие осуществляется на основе Национальной стратегии развития системы ООПТ, схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения, региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения, госпрограмм в области развития системы ООПТ.

Система особо охраняемых природных территорий выполняет следующие функции:

- сохранение биологического разнообразия, в том числе генетического фонда;
- сохранение качества пресной воды и атмосферного воздуха;
- адаптация к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров);
- поглощение диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами);
- сохранение природного и культурного наследия.

ООПТ согласно Закону Республики Беларусь от 15 ноября 2018 года № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» подразделяются на:

- заповедники,
- национальные парки,
- заказники,
- памятники природы.

Памятники природы в зависимости от особенностей ценных природных комплексов и объектов подразделяются на ботанические (участки леса с ценными древесными породами, старинные парки, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, территории с реликтовой или особо ценной растительностью, иные ценные ботанические объекты); гидрологические (родники, ручьи и иные ценные водные объекты и связанные с ними экосистемы); геологические (отдельные редкие формы рельефа, расположенные в природной среде минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы).

В зависимости от уровня государственного управления они подразделяются на ООПТ республиканского и местного значения. Заповедники и национальные парки являются ООПТ республиканского значения. Заказники и памятники природы могут являться ООПТ республиканского или местного значения.

В соответствии с реестром особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь представлена 1 354 объектами, из них Березинский биосферный заповедник и национальные парки занимают площадь 409,7 тыс. га. В Беларуси большая часть площадей ООПТ занята заказниками республиканского и местного значения (1 412,1 тыс. га), относительно небольшую площадь занимают памятники природы республиканского и местного значения (12,9 тыс. га).

Общая площадь особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь по состоянию на 2024 год составляет 19055 км². Удельный вес площади ООПТ в общей площади страны достиг 9,2%.

Динамика площади ООПТ Республики Беларусь за 2001-2024 годы (км²) показана на рисунке 23.

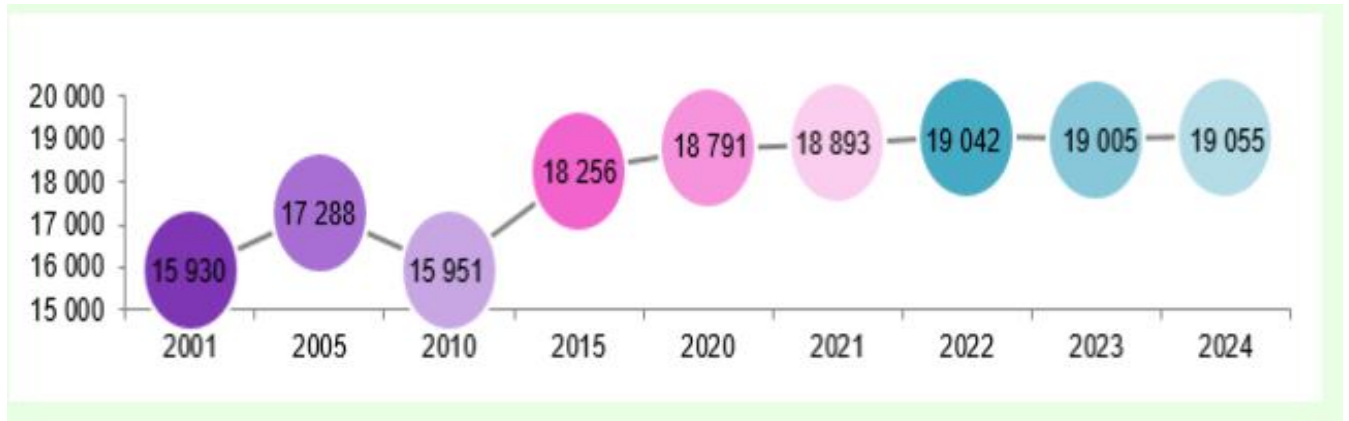


Рисунок 23

Динамика структуры ООПТ за 202-2024 годы по данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь показана в таблице 10.

Таблица 10

Категории ООПТ	площадь, км ²				
	2020	2021	2022	2023	2024
Заповедники	861	861	861	861	864
Национальные парки	3895	3895	3895	3895	3934
Заказники	13903	14003	14159	14121	14128
Памятники природы	133	135	128	129	130
Общая площадь особо охраняемых природных территорий	18971	18893	19042	19005	19055

Оценка динамики изменения удельного веса площади ООПТ в республике за 2020–2024 гг. показала, что возрастание показателя обеспечено в основном приращением площади заказников республиканского и местного значения.

В настоящее время реализуется Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г. (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.07.2014 № 649 (ред. от 16.11.2024) «О развитии системы особо охраняемых природных территорий»).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2024 № 787 утверждена «Схема рационального размещения особо охраняемых

природных территорий республиканского значения до 1 января 2035 г.», согласно которой планируемая площадь особо охраняемых природных территорий республиканского значения на 1 января 2035 г. составит около 1 544 703,91 га.

Удельный вес ООПТ в общей площади страны – один из национальных показателей, отражающих выполнение ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

Дальнейшее развитие сети ООПТ будет содействовать сохранению и устойчивому использованию биологического и ландшафтного разнообразия Беларуси.

Созданная система ООПТ позволяет обеспечить охрану около 80% видов растений и около 90% животных, зарегистрированных на территории Беларуси, в том числе, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

В целях сохранения полезных качеств окружающей среды в Республике Беларусь выделяются следующие природные территории, подлежащие специальной охране:

- курортные зоны, курорты;
- зоны отдыха;
- парки, скверы и бульвары;
- водоохранные зоны и прибрежные полосы;
- зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;
- рекреационно-оздоровительные и защитные леса;
- типичные и редкие природные ландшафты и биотопы;
- естественные болота и их гидрологические буферные зоны;
- места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных;
- охранные зоны ООПТ;
- иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

На природных территориях, подлежащих специальной охране, могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые указываются в документах, удостоверяющих права на пользование земельным участком, участком лесного фонда, водным объектом (его частью), участком недр, охотничьими и (или) рыболовными угодьями. Указанные ограничения и запреты учитываются при разработке и реализации:

- проектов и схем землеустройства;
- градостроительных проектов;

отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры;
 проектов мелиорации земель;
 проектов водоохранных зон и прибрежных полос;
 республиканского перечня рыболовных угодий, пригодных для ведения рыболовного хозяйства, и республиканского перечня прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства;
 биолого-экономических обоснований ведения рыболовного хозяйства;
 рыбоводно-биологических обоснований ведения рыболовного хозяйства;
 лесоустроительных проектов;
 проектов охотоустройства;
 биолого-экономических обоснований охотничьих угодий;
 предпроектной (предынвестиционной) документации;
 проектной документации.

Правовой режим специальной охраны территорий, подлежащих специальной охране, законодательством в области охраны окружающей среды, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в области питьевого водоснабжения, об охране и использовании растительного мира, об охране и использовании вод, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране и использовании торфяников, об охране и использовании животного мира, об ООПТ и иными актами законодательства.

Выводы

Формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь направлено на сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования объектов животного и растительного мира, природных территорий.

Сохранение биологического разнообразия в Республике Беларусь и обеспечение его устойчивого использования являются одними из приоритетных направлений государственной политики в экологической сфере и реализуются путем применения различных механизмов, к числу которых относятся:

- обеспечение функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь;
- выделение природных территорий, подлежащих специальной охране;
- государственное регулирование пользования объектами животного и растительного мира;
- проведение государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду при реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на биологическое разнообразие;

- выполнение компенсационных мероприятий при реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на биологическое разнообразие;
- ведение кадастра животного и растительного мира и иных кадастров в части сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;
- осуществление мониторинга животного и растительного мира, комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях;
- другие механизмы в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Рекомендации

Реализация мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы в границах особо охраняемых природных территорий должна осуществляться с учетом режима охраны и использования ООПТ, установленных Законом Республики Беларусь от 15.11.2018 № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях», а также:

- положением об ООПТ – для заповедника, национального парка, заказника;
- решением государственного органа об объявлении, преобразовании памятника природы – для памятника природы.

При планировании возведения, реконструкции, ремонта автомобильных дорог и дорожных сооружений в границах ООПТ необходимо учитывать, что на ООПТ, за исключением случаев предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, а также проведения мероприятий, определенных планом управления ООПТ, запрещаются, если иное не установлено законодательными актами:

- разведка и разработка месторождений полезных ископаемых;
- сброс сточных вод в окружающую среду;
- мойка механических транспортных средств;
- выполнение работ по гидротехнической мелиорации, работ, связанных с изменением существующего гидрологического режима (за исключением работ по его восстановлению, реконструкции и ремонтно-эксплуатационных работ по обеспечению функционирования мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений, сооружений внутренних водных путей и объектов противопаводковой защиты);
- сжигание порубочных остатков при выполнении работ по удалению, изъятию древесно-кустарниковой растительности (за исключением случаев сжигания порубочных остатков в очагах вредителей и болезней лесов);
- возведение промышленных, коммунальных и складских объектов, автомобильных заправочных станций, станций технического

обслуживания и моек для автотранспорта, объектов хранения, захоронения, обезвреживания и использования отходов.

При реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы в границах природных территориях, подлежащих специальной охране, проектная документация на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений должна разрабатываться с учетом того, что для территорий, подлежащих специальной охране могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые указываются в документах, удостоверяющих права на пользование земельным участком, участком лесного фонда, водным объектом (его частью), участком недр, охотничьими и (или) рыболовными угодьями.

Правовой режим специальной охраны территорий, устанавливается Законом Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 17.07.2023) «Об охране окружающей среды», законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в области питьевого водоснабжения, об охране и использовании растительного мира, об охране и использовании вод, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране и использовании торфяников, об охране и использовании животного мира, об ООПТ и иными актами законодательства.

2.7 Трансграничный характер последствий воздействия на окружающую среду

В настоящее время Республика Беларусь не является стороной Протокола о стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (г.Эспо, 1991г), проведение трансграничной СЭО не требуется.

Статьей 7 Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» определен перечень объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, в который включены в т.ч. республиканские автомобильные дороги.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду определение необходимости проведения трансграничной процедуры оценки воздействия на окружающую среду с учетом критериев, установленных в Добавлении I и Добавлении III к Конвенции Эспо, выполняется при проведении оценки воздействия на окружающую.

3. ВЫБОР ОПТИМАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

3.1 Цели и приоритеты развития проекта Государственной программы

Главными приоритетами государственной дорожной политики Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы являются улучшение технического состояния сети автомобильных дорог общего пользования и их рациональное развитие для удовлетворения потребностей экономики и населения республики в автотранспортных связях, создание условий для развития социальной сферы, а также интеграция магистральных дорог в евразийскую транспортную систему.

Целью Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы является усовершенствование и поддержание автомобильных дорог общего пользования в состоянии, обеспечивающем комфортную жизнь в любой точке страны.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач:

повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния республиканских автомобильных дорог;

повышение качественных показателей и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния местных автомобильных дорог.

Реализация Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы будет способствовать достижению Целей устойчивого развития, принятых 25 сентября 2015 года членами Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года, в том числе на национальном уровне Цели устойчивого развития 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».

В Государственной программе определены цели, задачи и основные направления государственной политики в области дорожного хозяйства, финансовое обеспечение и механизмы ее реализации в соответствии с установленными целевыми показателями.

В результате достижения цели Государственной программы и реализации задач ее подпрограмм будет отремонтировано, возведено и реконструировано не менее 25 000 километров автомобильных дорог общего пользования, обеспечена связь райцентров с агрогородками и крупными сельскими населенными пунктами автомобильными дорогами с усовершенствованным покрытием, протяженностью 91,6 километра.

3.2 Оценка экологических, социально-экономических аспектов и возможного воздействия на здоровье населения проекта Государственной программы

Состояние автомобильных дорог оказывает непосредственное влияние на экологические и социально-экономические аспекты развития государства, на работу автомобильного транспорта, рентабельность работы предприятий. Неудовлетворительное состояние автомобильных дорог общего пользования в сельской местности сдерживают рост сельскохозяйственного производства и социально-экономическое развитие сельских населенных пунктов, что приводит к оттоку населения из них из-за низкой доступности образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг.

Под экологическими аспектами оценки воздействия при реализации проекта Государственной программы понимались степень и характер (длительность, периодичность, интенсивность) воздействия реализации проекта Государственной программы на компоненты окружающей среды.

Под социально-экономическими аспектами оценки воздействия при реализации проекта Государственной программы понимались потенциальные социально-экономические последствия, влияющие на различные аспекты жизни общества, такие как доход, занятость, здоровье, доступ к услугам, повышение качества жизни, стимулирование экономического роста.

Оценка влияние реализации проекта Государственной программы на компоненты окружающей среды и социально-экономическую сферу представлена в таблице 11.

Таблица 11

Компонент природной среды	Характер воздействия с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий Государственной программы	Оценка воздействия*
<i>Экологические аспекты</i>		
Атмосферный воздух	улучшение эксплуатационных характеристик автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений, а также условий дорожного движения обеспечит снижение выбросов загрязняющих веществ от автомобильного транспорта в атмосферный воздух	+1
Поверхностные воды	уменьшение поступления загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты с поверхностным стоком, за счет включения в проектную документацию комплекса мероприятий по исключению попадания неочищенных поверхностных сточных вод (дождевых, талых и поливочных) непосредственно в водные объекты; улучшение экологического состояния поверхностных водных объектов	+1

Продолжение таблицы 11

Компонент природной среды	Характер воздействия с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий Государственной программы	Оценка воздействия*
Подземные воды	при реализации мероприятий Государственной программы воздействия на подземные воды не ожидается	0
Земельные ресурсы	изменение структуры землепользования в результате изъятия земель в постоянное и временное пользование для реализации мероприятий Государственной программы	-1
Почвы	при реализации мероприятий Государственной программы увеличения воздействия на почвы не ожидается	0
Растительный мир	удаление объектов растительного мира при реализации мероприятий Государственной программы	-1
Животный мир	реализация мероприятий, обеспечивающие сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных, в том числе путем строительства и ввода в эксплуатацию сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации	+1
<i>Социально-экономические аспекты</i>		
Обеспечение устойчивой мобильности, формирование высокоэффективной транспортно-логистической системы, создание качественной, надежной транспортной инфраструктуры	реконструкция, модернизация и строительство автомобильных дорог с применением перспективных технологий и инноваций, реконструкция мостовых сооружений, прежде всего, требующих проведения неотложных работ; создание доступных и безопасных условий для удовлетворения потребностей населения в транспортной мобильности	+1
Обеспечение эффективной и устойчивой работы транспортной системы на основе ее цифровизации, создания качественной, экологичной и безопасной транспортной инфраструктуры, развития логистики перевозок с использованием интеллектуальных технологий	повышение транспортно-эксплуатационного состояния существующей автодорожной сети за счет проведения полного комплекса работ по ремонту и содержанию дорог, включая приоритетное использование цементобетонных покрытий при реконструкции республиканских автомобильных дорог; развитие интеллектуальной транспортной системы	+1
Повышение транзитной привлекательности страны и расширение транзитного потенциала	развитие дорожной сети, в первую очередь участков дорог в составе международных транспортных коридоров и маршрутов СНГ, обеспечивающих международные и межрегиональные связи в интересах экономики и национальной безопасности страны	+1

Продолжение таблицы 11

Компонент природной среды	Характер воздействия с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий Государственной программы	Оценка воздействия*
Удовлетворение потребностей экономики и общества в качественных транспортных услугах при обеспечении природоохранных требований и безопасности дорожного движения	формирование среды высокого уровня доступности для населения, способствующей развитию социально-экономических связей населенных пунктов и регионов республики, углублению экономической интеграции территорий и повышению мобильности населения; совершенствование организации дорожного движения, повышение эффективности обеспечения потребностей населения и отраслей экономики в надежных, безопасных и качественных транспортных услугах	+1
ИТОГО		+5

*0 – отсутствие выраженного эффекта, +1 – предполагаемый положительный эффект, -1 – предполагаемый отрицательный эффект.

Согласно проведенной оценке экологических и социально-экономических аспектов воздействия реализации проекта Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, ожидается положительное воздействие на окружающую среду (сумма оценок экологических аспектов +1), которое сочетается с выраженным положительным воздействием на социально-экономическую сферу (сумма оценок социально-экономических аспектов +4).

3.3 Обоснование выбора рекомендуемого стратегического решения

При проведении стратегической экологической оценки проекта Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы рассмотрены возможные альтернативные варианты:

- «Нулевой» вариант: учитывает развитие событий при условии отказа от реализации проекта Государственной программы;
- «Проектный» вариант: учитывает развитие событий при условии реализации проекта Государственной программы.

На основании оценки состояния и прогноза изменения основных компонентов окружающей среды и показателей социально-экономического развития выполнен сравнительный анализ альтернатив.

Обоснование выбора приоритетного варианта основывалось на определении показателей пространственного масштаба воздействия, временного масштаба воздействия и значимости изменений компонентов природной среды в результате воздействия при реализации мероприятий Государственной программы, переводе качественных характеристик и количественных значений этих показателей в баллы согласно таблице 12.

Таблица 12

Определение показателей пространственного масштаба воздействия	
Локальное: воздействие на окружающую среду в пределах площадки размещения объекта планируемой деятельности	1
Ограниченное: воздействие на окружающую среду в радиусе до 0,5 км от площадки размещения объекта планируемой деятельности	2
Местное: воздействие на окружающую среду в радиусе от 0,5 до 5 км от площадки размещения объекта планируемой деятельности	3
Региональное: воздействие на окружающую среду в радиусе более 5 км от площадки размещения объекта планируемой деятельности	4
Определение показателей временного масштаба воздействия	
Кратковременное: воздействие, наблюдаемое ограниченный период времени до 3 месяцев	1
Средней продолжительности: воздействие, которое проявляется в течение от 3 месяцев до 1 года	2
Продолжительное: воздействие, наблюдаемое продолжительный период времени от 1 года до 3 лет	3
Многолетнее (постоянное): воздействие, наблюдаемое более 3 лет	4
Определение показателей значимости изменений в природной среде	
Незначительное: изменения в окружающей среде не превышает существующие пределы природной изменчивости	1
Слабое: изменения в природной среде превышает пределы природной изменчивости. Природная среда полностью самовосстанавливается после превращения воздействия	2
Умеренное: изменения в природной среде, превышающие пределы природной изменчивости, приводят к нарушению отдельных ее компонентов. Природная среда сохраняет способность к самовосстановлению	3
Сильное: изменения в природной среде приводят к значительным нарушениям компонентов природной среды. Отдельные компоненты природной среды теряют способность к самовосстановлению	4
Итоговая оценка значимости составляет: $2 \times 4 \times 3 = 24$ балла (воздействие средней значимости)	

Общее количество баллов в пределах до 8 баллов характеризует воздействие как низкое, 9-27 – воздействие средней значимости, 28 и выше – воздействие высокой значимости.

Для обоснования выбора рекомендуемого стратегического решения были приняты критерии, характеризующие уровень воздействия планируемой деятельности на компоненты окружающей среды, социальную сферу, производственно-экономический потенциал и здоровье населения по альтернативным вариантам (таблица 13).

Таблица 13

Компонент	«Нулевой» вариант	«Проектный» вариант
Атмосферный воздух	-	+
Поверхностные воды	-	+
Подземные воды	0	0
Геологическая среда	0	-
Рельеф	0	-
Растительный и мир	0	-
Животный мир	-	+
Социальная сфера, в т.ч. обеспечение социальных стандартов	-	+++
Экономические условия	-	++++
Здоровье населения	-	+++

Сравнительный анализ альтернативных вариантов показал, что при реализации проекта Государственной программы ожидается воздействие на отдельные компоненты окружающей среды средней значимости, при этом производственно-экономические показатели и социальная сфера будут иметь существенный положительный эффект.

При реализации мероприятий Государственной программы может возникать множество частных территориальных и временных альтернатив, которые могут быть оценены при проведении ОВОС объектов, включенных в перечень объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

Таким образом, на основе анализа существующей системы экономических, юридических, экологических и социальных аспектов, приоритетным вариантом рекомендуемого стратегического решения является реализация Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы.

4 РЕАЛИЗАЦИЯ ВЫБРАННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ

4.1 Мониторинг эффективности реализации проекта Государственной программы

На достижение цели Государственной программы и выполнение задач ее подпрограмм могут повлиять следующие риски:

геополитические риски, связанные с усилением соперничества и углублением дефицита доверия между ведущими международными игроками и центрами силы, возникновением региональных конфликтов и новых очагов нестабильности, обострением экономических противоречий, применением санкций и контрсанкций, влияющие на развитие внешнеэкономической деятельности в области транспортной инфраструктуры;

макроэкономические риски (в том числе мировая финансовая нестабильность, снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, высокий уровень инфляции, рост тарифов и цен на энергоресурсы, перестроение логистических цепочек, повышение стоимости машин, оборудования, транспортных средств, дорожно-строительных материалов и других видов материально-технических ресурсов), которые могут оказать негативное влияние на наполнение доходов республиканского дорожного фонда и финансирование мероприятий Государственной программы из различных источников в запланированных объемах;

кредитно-финансовые риски, связанные с привлечением кредитов для реализации инфраструктурных проектов;

нормативно-правовые риски, связанные с возможной корректировкой национального законодательства, влекущей за собой изменение условий реализации Государственной программы.

В целях управления этими рисками и минимизации их влияния на эффективность реализации Государственной программы предусматривается осуществление следующих мер:

обеспечение своевременного и эффективного использования средств для реализации мероприятий Государственной программы;

регулярный анализ показателей, характеризующих системные риски;

мониторинг выполнения мероприятий Государственной программы;

своевременное планирование, определение приоритетов для первоочередного финансирования и реализации мероприятий Государственной программы с учетом результатов осуществляемого мониторинга;

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы, с учетом достигнутых результатов;

проведение работ по привлечению дополнительных средств из внебюджетных источников финансирования (при отсутствии необходимого финансирования из бюджета);

обеспечение координации действий заказчиков и исполнителей Государственной программы;

привлечение заинтересованных к разработке и обсуждению проектов нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование законодательства в области дорожного хозяйства;

привлечение к выполнению работ квалифицированных исполнителей, а также замена исполнителей (при необходимости).

Для минимизации воздействия рисков на достижение цели Государственной программы и выполнение задач ее подпрограмм планируется осуществлять мониторинг эффективности реализации Государственной программы.

Основным источником получения сведений о выполнении целевых показателей Государственной программы является ведомственная отчетность. Мониторинг реализации Государственной программы проводится ответственным заказчиком ежемесячно.

Оценка эффективности реализации Государственной программы проводится ежегодно. Результаты этой оценки представляются в составе годового отчета Минтранса о выполнении Государственной программы.

Данная оценка осуществляется в два этапа.

На первом этапе оценивается эффективность реализации подпрограмм в зависимости от значений степени решения задач подпрограмм и степени реализации их мероприятий (в том числе при необходимости по регионам).

Степень реализации мероприятий подпрограммы рассчитывается по формуле

$$CP_M = M_B / M,$$

где CP_M - степень реализации мероприятий подпрограммы;

M_B - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных подпрограммой к реализации в отчетном периоде;

M - общее количество мероприятий, запланированных подпрограммой к реализации в отчетном периоде.

Оценка мероприятий по:

содержанию, текущему и капитальному ремонту, возведению и реконструкции автомобильных дорог осуществляется исходя из степени выполнения физических показателей годовых объемов дорожных работ;

типовому проектированию, обеспечению функционирования системы взимания платы за проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь, обеспечению функционирования системы электронного сбора платы в режиме свободного многополосного движения за проезд транспортных средств по определенным дорогам Республики Беларусь, системы динамического взвешивания, единого оператора интеллектуальных транспортных систем, улучшению материально-технической базы организаций республиканского дорожного хозяйства выполняется исходя из степени освоения финансовых

средств.

Для оценки степени решения задач подпрограммы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы, рассчитывается по формуле

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп},$$

где $СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы;

$ЗП_{п/пф}$ - значение целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ - плановое значение целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы.

Степень решения задач подпрограммы рассчитывается по формуле

$$СР_{п/п} = \sum_{i=1}^n СД_{п/ппз} / N$$

где $СР_{п/п}$ - степень решения задач подпрограммы;

$СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы;

N - количество целевых показателей, характеризующих задачи подпрограммы.

Если значение $СД_{п/ппз}$ больше 1, то при расчете степени решения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

Эффективность реализации подпрограммы рассчитывается по формуле

$$ЭР_{п/п} = \frac{СР_{п/п} + СР_{м}}{2},$$

где $ЭР_{п/п}$ - эффективность реализации подпрограммы;

$СР_{п/п}$ - степень решения задач подпрограммы;

$СР_{м}$ - степень реализации мероприятий подпрограммы.

Эффективность реализации подпрограммы признается высокой, если значение $ЭР_{п/п}$ составляет 0,9 включительно и более. Если плановые значения целевых показателей, установленных по регионам, выполнены не всеми регионами и значение $ЭР_{п/п}$ составляет 0,9 включительно и более, то эффективность реализации подпрограммы признается средней.

Эффективность реализации подпрограммы признается средней, если значение $ЭР_{п/п}$ составляет от 0,8 включительно до 0,9. Если плановые значения целевых показателей, установленных по регионам, выполнены не всеми регионами и значение $ЭР_{п/п}$ составляет от 0,8 включительно до 0,9, то

эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной.

Эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет от 0,7 включительно до 0,8.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы признается неудовлетворительной.

На втором этапе оценивается эффективность реализации Государственной программы, которая определяется с учетом степени достижения цели Государственной программы и эффективности реализации подпрограмм.

Для оценки степени достижения цели Государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого сводного целевого показателя.

Степень достижения планового значения сводного целевого показателя рассчитывается по формуле

$$CД_{гппз} = ЗП_{гпф} / ЗП_{гпп},$$

где $CД_{гппз}$ - степень достижения планового значения сводного целевого показателя;

$ЗП_{гпф}$ - значение сводного целевого показателя, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{гпп}$ - плановое значение сводного целевого показателя.

Степень достижения цели Государственной программы рассчитывается по формуле

$$CР_{гп} = \sum_1^q CД_{гппз} / Q,$$

где $CР_{гп}$ - степень достижения цели Государственной программы;

$CД_{гппз}$ - степень достижения планового значения сводного целевого показателя;

Q - количество сводных целевых показателей.

Если значение $CД_{гппз}$ больше 1, то при расчете степени реализации Государственной программы оно принимается равным 1.

Эффективность реализации Государственной программы оценивается в зависимости от значений степени ее реализации и эффективности реализации входящих в нее подпрограмм и рассчитывается по формуле

$$\mathcal{E}P_{гп} = \frac{CР_{гп} + \sum_1^j CР_{п/п} / j + \sum_1^j CР_{м} / j}{3},$$

где $\mathcal{E}P_{гп}$ - эффективность реализации Государственной программы;

$CP_{гп}$ - степень достижения цели Государственной программы;

$CP_{п/п}$ - степень решения задач подпрограмм;

$CP_{м}$ - степень реализации мероприятий подпрограмм;

j - количество подпрограмм.

Все показатели оценки эффективности реализации подпрограмм и Государственной программы рассчитываются с точностью до одного знака после запятой.

В расчете эффективности реализации подпрограмм по мероприятиям, связанным с ремонтом, возведением и реконструкцией дорожных сооружений, принимаются показатели, выраженные в погонных метрах.

При проведении оценки эффективности нарастающим итогом оценку степени достижения плановых значений сводного целевого и целевых показателей Государственной программы (подпрограмм) следует осуществлять на основании сведений о методике расчета сводных целевых показателей и целевых показателей согласно приложению 5. При расчете показателей, имеющих:

абсолютные значения (ремонт, возведение и реконструкция дорог и дорожных сооружений, объем финансовых средств), суммируются фактические значения по каждому году анализируемого периода и сопоставляются с суммой плановых значений за аналогичный период;

относительные значения (доля выполненных дорожных работ от протяженности участков дорог, требующих проведения ремонта, удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности в общей протяженности местных дорог), принимается фактическое значение последнего анализируемого года и сопоставляется с плановым значением.

Эффективность реализации Государственной программы признается высокой, если значение $\mathcal{E}P_{гп}$ составляет 0,9 включительно и более.

Эффективность реализации Государственной программы признается средней, если значение $\mathcal{E}P_{гп}$ составляет от 0,8 включительно до 0,9.

Эффективность реализации Государственной программы признается удовлетворительной, если значение $\mathcal{E}P_{гп}$ составляет от 0,7 включительно до 0,8.

В остальных случаях эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.

4.2 Интеграция рекомендаций СЭО в разрабатываемый проект Государственной программы

Рекомендации СЭО планируется интегрировать в разрабатываемый проект документа планирования с учетом основных целей и задач проекта Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы на основании выбранного стратегического решения.

Рекомендации СЭО, которые следует учитывать при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы, с целью минимизации возможных воздействий на окружающую среду и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации мероприятий Государственной программы:

– при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026 - 2030 годы снижение выбросов загрязняющих веществ в *атмосферный воздух* от мобильных источников может быть достигнуто за счет:

- повышения категории автомобильных дорог с улучшением ее технических характеристик, пропускной способности;
- увеличения количества и протяженности участков дорог с движением транспорта без ограничения скорости с целью минимизации количества торможения-разгонов и увеличения скорости транспортных потоков;
- строительства развязок в разных уровнях;
- улучшения ровности автомобильных дорог;
- выбора оптимальных проектных решений при строительстве и реконструкции автомобильных дорог различных категорий;
- повышения эксплуатационной надежности, срока службы и качества дорожных конструкций;

– при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на *водные ресурсы* необходимо обеспечивать:

- охрану вод от загрязнения и засорения, а также предупреждение вредного воздействия на водные объекты;
- применение наилучших доступных технических методов;
- предотвращение подтопления, заболачивания территорий;
- предотвращение эрозии почв;
- охрану источников питьевого водоснабжения;
- соблюдение режимов хозяйственной и иной деятельности, установленных в соответствии с законодательством для водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов и зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;
- финансовые гарантии проведения мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;

- иные мероприятия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

– *пользование недрами* (добыча полезных ископаемых) для обеспечения сырьем, необходимым для реализации мероприятий Государственной программы, должно осуществляться в соответствии с проектной документацией, соответствующей требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, об охране и использовании недр, в области промышленной безопасности и согласованной заключениями государственных экспертиз. Добыча полезных ископаемых может осуществляться при наличии у недропользователя:

- акта, удостоверяющего горный отвод;
- документа, удостоверяющего право на земельный участок, в случае добычи полезных ископаемых открытым способом;
- лицензий, если их получение предусмотрено законодательством о лицензировании;
- акта о передаче разведанного месторождения в разработку;
- проектной документации на разработку месторождения полезных ископаемых, прошедшей государственную экологическую экспертизу проектной документации на пользование недрами по объектам государственной экологической экспертизы и экспертизу промышленной безопасности проектной документации на разработку месторождения полезных ископаемых;

– при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на *земельные ресурсы*, в проектную документацию на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений необходимо включать следующие мероприятия:

- отвод земель под земляное полотно и дорожные сооружения должен приниматься в минимальных размерах;
- все временно отводимые земли по окончании строительных работ подлежат рекультивации и передаче прежним землепользователям;
- рекультивация земель выполняется в соответствии с требованиями с ЭкоНиП 17.01.06-001-2017;
- благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки;
- защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, загрязнения отходами, химическими веществами, иных вредных воздействий;
- снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении строительных работ.
- проектные решения по снятию, сохранению и использованию плодородного слоя почвы должны соответствовать требованиям ЭкоНиП 17.01.06-001-2017.

– при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы, оказывающих воздействие на объекты растительного и животного мира, в проектную документацию на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений необходимо включать:

- компенсационные мероприятия (компенсационные посадки либо компенсационные выплаты) за удаляемые объекты растительного мира, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь либо законодательными актами;
- проведение озеленения в соответствии с правилами проектирования и устройства озеленения, нормативами в этой области;
- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов растительного мира от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов и иных факторов;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и среду их произрастания;
- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов животного мира и (или) среды их обитания от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов, физических и иных вредных воздействий;
- мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных, в том числе путем строительства и ввода в эксплуатацию сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, а также иных сооружений, возводимых в целях предотвращения и (или) компенсации возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- при осуществлении строительных, дноуглубительных или взрывных работ, добыче полезных ископаемых или водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов или других коммуникаций, производстве иных работ на водных объектах, а также в случаях, когда не представляется возможным проведение указанных мероприятий, производятся компенсационные выплаты за вредное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания;

– реализация мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы в границах *особо охраняемых природных территорий* должна осуществляться с учетом режима охраны и использования ООПТ, установленных Законом Республики Беларусь от 15.11.2018 № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях», а также:

- положением об ООПТ – для заповедника, национального парка, заказника;

- решением государственного органа об объявлении, преобразовании памятника природы – для памятника природы;
- при реализации мероприятий Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2026-2030 годы в границах *природных территориях, подлежащих специальной охране*, проектная документация на возведение, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений должна разрабатываться с учетом того, что для территорий, подлежащих специальной охране могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые указываются в документах, удостоверяющих права на пользование земельным участком, участком лесного фонда, водным объектом (его частью), участком недр, охотничьими и (или) рыболовными угодьями.

5. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нацыянальны атлас Беларусі / Камітэт па зямельных рэсурсах, геадэзіі і картаграфіі пры Савеце Міністраў Рэспублікі Беларусь – Минск, 2002. – 292 с.
2. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь за 2019-2022 годы: Нац. доклад / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Институт природопользования НАН Беларуси, РУП «ЦНИИКИВР». – Минск: 2023. – 172 с.
3. Состояние природной среды Беларуси: экологический бюллетень / Под общей редакцией Е.И. Громадской – Минск: РУП «ЦНИИКИВР», 2024 г. – 196 с.
4. Справочник по климату Беларуси / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ / Под общ. ред. М.А. Гольберг. – Мн.: «Белниц Экология», 2003 – 124 с.
5. Климат и климатические ресурсы Беларуси [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://projecteducation.ru/explore/belarus/item/222-klimat-i-klimaticheskie-resursy-belarusi>;
6. Климатическая характеристика 2023 года // Белгидромет [Электронный ресурс]: – 2024. – Режим доступа: <https://belgidromet.by/ru/climatolog-ru/view/klimaticheskaja-harakteristika-2023-goda-7821-2024/>.
7. Логинов В.Ф. Инициализация Программы действий в свете изменения климата. Изменения климата Беларуси и их последствия для ключевых секторов экономики. – Минск, «БелНИЦ «Экология», 2010. – 152 с.
8. Экологическая и биологическая безопасность Республики Беларусь // Республиканский центр экологии и краеведения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rcek.by/ekologicheskaya-i-biologicheskaya-bezopasnost-respubliki-belarus-natsionalnye-interesy-ugrozy-otsenka-sostoyaniya-i-napravleniya-obespecheniya/>.
9. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. Статистический буклет // Ред.колл.: И.В.Медведева, Т.П.Жигарев, Ж.Н.Василевская и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Минск, 2025. – 36 с.
10. НСМОС: результаты наблюдений за год: Ежегодные обзоры // Гл. информ.-аналит. центр Нац. системы мониторинга окружающей среды Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2024. – Режим доступа: / <https://www.nsmos.by/publikacii/2024>.
11. Статистический ежегодник Республика Беларусь 2024 / Ред. колл.: И.В.Медведева, Е.И.Кухаревич и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Минск: 2024. – 317 с.
12. Статистический ежегодник Бресткой области 2024 / Ред. колл.: О.Н.Вилавская, Л.В.Фрайтик и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление Брестской области – Минск: 2024. – 344 с.
13. Статистический ежегодник Витебской области 2024 / Ред. колл.: Ю.И.Москалев, Н.О.Шруб и др. – Национальный статистический комитет

Республики Беларусь, Главное статистическое управление Витебской области – Минск: 2024. – 346 с.

14. Статистический ежегодник Гомельской области 2024 / Ред. колл.: Т.В.Кобылянская, О.И.Аниськова и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление Гомельской области – Минск: 2024. – 341 с.

15. Статистический ежегодник Гродненской области 2024 / Ред. колл.: С.Л.Щирая, С.П.Рукоусева и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление Гродненской области – Минск: 2024. – 344 с.

16. Статистический ежегодник города Минска 2024 / Ред. колл.: Ю.И.Плакса, Е.В.Павлюкович и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление г.Минска – Минск: 2024. – 216 с.

17. Статистический ежегодник Минской области 2024 / Ред. колл.: С.Е.Ивашко, С.Е.Сазонова и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление Минской области – Минск: 2024. – 339 с.

18. Статистический ежегодник Могилевской области 2024 / Ред. колл.: Е.А.Морозова, Е.В.Козловская и др. – Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Главное статистическое управление Могилевской области – Минск: 2024. – 341 с.

19. Государственный водный кадастр / Минприроды [Электронный ресурс]. – 2025. – Режим доступа: <http://195.50.7.216:8081/watres/request/>

20. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2025 года / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь – Минск: 2025. – 60 с.

21. Природа Беларуси: энциклопедия / Т. 3. Растения, грибы, животные / редкол.: В.Ю. Александров [и др.]. – Минск: Беларусь. Энцикл. імя П. Броўкі, 2014. – 464 с.